



Máster Universitario en Gestión Administrativa

Trabajo Fin de Máster

Gestión administrativa en la promoción del retorno y la repoblación en España: Investigación en programas de existentes.

**Presentado por:
CRISTINA DUEÑAS ARAGÓN**

**Dirigido por:
MIGUEL ANGEL MARTINEZ ORTIZ**

OCTUBRE DE 2024

Índice

1. Resumen/Abstract
2. Introducción
 - 2.1. Contextualización del problema de despoblación en España y justificación de la importancia de la gestión administrativa en la repoblación en España
3. Objetivos
 - 3.1. Objetivos generales
 - 3.2. Objetivos específicos: Relación del trabajo con los Objetivos de desarrollo sostenible: Agenda 2030, propuestos por La Asamblea General de la ONU
4. Metodología
5. Despoblación en España: Desafíos y oportunidades
 - 5.1. Análisis de las causas y consecuencias de la despoblación en España
 - 5.2. Identificación de áreas de oportunidad para la repoblación en España
6. Marco teórico y conceptual
 - 6.1. Funciones y servicios del gestor administrativo en el contexto de la repoblación española y el retorno de españoles y sus descendientes a España
 - 6.2. Fundamentos de la gestión administrativa en el contexto de políticas de repoblación en España
 - 6.3. Fundamentos de la gestión administrativa en el contexto de políticas de retorno a España
7. Programas de repoblación en España: Análisis y evaluación
 - 7.1. Descripción de programas existentes en distintas regiones de España
 - 7.2. Evaluación de la gestión administrativa en la implementación de estos programas
8. Programas de retorno a España: Análisis y evaluación
 - 8.1. Descripción de programas existentes en distintas regiones de España
 - 8.2. Evaluación de la gestión administrativa en la implementación de estos programas
9. El retorno como una solución a la despoblación
10. Desafíos y oportunidades para la gestión administrativa en la solución de la repoblación y el apoyo del retorno a España
 - 10.1. Obstáculos y barreras enfrentadas por los gestores administrativos

- 10.2. Identificación de oportunidades para mejorar la eficacia de las políticas de repoblación en España y el retorno de los españoles y sus descendientes, desde la figura del gestor administrativo.

11. Conclusiones

- 11.1. Recapitulación de hallazgos y contribuciones
- 11.2. Reflexiones finales sobre la importancia de la gestión administrativa en la repoblación en España

12. Bibliografía

1. Resumen/Abstract

Resumen

Este trabajo de investigación estudia la situación actual de la despoblación en España, los proyectos que se están llevando a cabo para intentar solucionar este problema y el papel que puede jugar el gestor administrativo, no solo como profesional que presta un servicio, si no como ente desarrollador de una sociedad, capaz de crear nuevos servicios donde existe una necesidad y de ayudar a dar solución a un problema actual como la despoblación. También se estudiarán los proyectos existentes para promover el retorno de españoles y sus descendientes, y como éstos pueden ser una solución a los problemas de despoblación. Se centrará en investigar de donde surgen los problemas de despoblación y servicios que se ofrecen en la actualidad. Tratará el tema del gestor administrativo como profesional activo en el desarrollo de la sociedad, relacionado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030. Esta información ayudará a definir qué línea de actuación se está siguiendo en la actualidad y con esta información, se crearán posibles servicios que un gestor administrativo puede prestar.

Abstract

This investigative work studies the current situation of depopulation in Spain, the projects that are being carried out to try to solve this problem and the role that the administrative manager can play not only as a person who provides a service, but as an entity that develops a society, capable of creating new services where there is a need and helping to solve a current problem such as depopulation. Existing projects to promote the return of Spaniards and their descendants will also be studied, and how these can be a solution to depopulation problems. It will focus on investigating where the depopulation problems and services currently offered come from. It will address the topic of the administrative manager as an active professional in the development of society, related to the Sustainable Development Goals of the 2030 Agenda. This information will help define what line of action is currently being followed and with this information, will be created possible services that an administrative manager can provide.

2. Introducción

2.1. Contextualización del problema de despoblación en España y justificación de la importancia de la gestión administrativa en la repoblación en España y el apoyo al retorno de españoles.

La España vaciada o España vacía, un término que se utilizará mucho en el presente trabajo, es el punto focal de un problema que ocurre en España: la despoblación de las áreas rurales. Para empezar a analizar este problema es necesario conocer el concepto de vacía, según la Real Academia Española de la Lengua, *“la expresión vacía, en una de sus acepciones, en la que se refiere concretamente a un lugar físico, significa literalmente que: “está con menos gente de la que puede concurrir a él”; mientras que la palabra vaciada es contemplada como el resultado de una acción de vaciar, ambas expresiones identifican claramente la situación de diversas áreas rurales en España, pues para llegar al momento actual (vacía), han acontecido una serie de circunstancias que han conducido a dejarla (vaciada)”*¹.

El término de España vaciada hace referencia al abandono de las zonas rurales en beneficio de las ciudades. La disminución de habitantes de forma recurrente y continuada de ciertas áreas, da lugar a una crisis estructural en los territorios afectados. Las consecuencias de esta situación son negativas y es necesario llevar a cabo acciones sociales, pero más que todo, económicas, jurídicas y logísticas, que cambien la tendencia de abandono de las zonas rurales.

Este trabajo se centra en ver este problema no solo como una cuestión de dudosa solución que afecta a la población española y más que todo a la economía, si no en ser más que eso, en ser un problema que se pudiera solucionar con el retorno de españoles y sus descendientes y una oportunidad de negocio para el desarrollo de un actividad profesional como es la del gestor administrativo, estrechamente relacionada con los procesos administrativos que tienen que realizar las personas cuando desean cambiar de lugar de residencia, provincia o país, viendo las oportunidades que les puede ofrecer a un cliente, brindarle servicios de asesoría, información y gestión de documental para realizar sus trámites.

¹ Bello Paredes. S. B (2020) Castilla y León vacía (vaciada): esperando a Ulises. REALA. Nueva Época – N.o 13, Páginas. 110-130, <https://revistasonline.inap.es/index.php/REALA/article/view/10728/11713>

En la actualidad varios programas ofrecen oportunidades para retorno de los españoles y sus descendientes a España y soluciones al problema de la despoblación en España. El objetivo de este trabajo es investigar estos programas desde la perspectiva del gestor administrativo, evaluarlos y crear nuevos servicios que respondan a las necesidades reales de la situación actual y de la demanda existente.

3. Objetivos

3.1. Objetivos generales

La economía mueve al mundo, es una frase comúnmente utilizada y será la base para esta investigación; el objetivo de este trabajo no es criticar la políticas sociales o gubernamentales existentes, sino estudiarlas e investigarlas, descubrir donde existe un déficit, para entonces, como gestor administrativo cubrir esa necesidad y al mismo tiempo crear nuevos servicios y contribuir a la economía tanto local como nacional, para solucionar de esta manera un problema actual.

El Gestor Administrativo es el profesional que puede actuar ante cualquier administración pública, en nombre de las personas físicas o jurídicas. Es una pieza clave en los procesos administrativos de extranjería y derecho civil, que, unido a la buena práctica deontológica del profesional, hace que esta labor sea de gran ayuda para las personas que desean migrar y realizar gestiones relacionadas con estos temas.

En concreto los objetivos a perseguir con este trabajo de investigación son los siguientes:

- Analizar las causas y consecuencias de la despoblación en España e identificar las áreas de oportunidad para la repoblación en España
- Investigar y analizar qué programas de repoblación existen en España
- Identificar oportunidades para mejorar la eficacia de las políticas de repoblación en España desde la figura del gestor administrativo
- Analizar los proyectos de retorno de españoles y sus descendientes a España
- Crear propuestas concretas para mejorar la gestión administrativa en la repoblación en España y el retorno de españoles y descendientes.

3.2. Objetivos específicos: Relación del trabajo con los Objetivos de desarrollo sostenible: Agenda 2030, propuestos por La Asamblea General de la ONU

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible se encuentran dentro de la Agenda 2030 aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas. Esta Agenda define las bases que deben seguir los países en sus políticas de desarrollo sostenible y cooperación internacional aportando una visión transformadora. En ella se incluyen

17 objetivos con 169 metas de carácter integrado e indivisible que abarcan las esferas económica, social y ambiental.

Este trabajo está relacionado con varios de los objetivos de la Agenda 2030, específicamente con:

- Objetivo 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos
- Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países

El objetivo 8, *“pretende promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos. Trabajo decente significa oportunidades para todos de conseguir un trabajo que sea productivo y proporcione unos ingresos dignos, seguridad en el lugar de trabajo y protección social para las familias, así como mejores perspectivas de desarrollo personal e integración social.”*² A través de esta investigación se busca estudiar esas ofertas que existen en pequeños pueblos y aldeas de España de empleo para todas las personas que deseen retornar a España y también para aquellas que se sientan motivadas a vivir en un entorno rural carente de personas que ocupen diferentes puestos laborales, donde existe muchas oportunidades de empleo en el sector de los servicios y oficios, ofertas de empleo que si no son cubiertas, provocarán que dejen de existir en estos pequeños pueblos. Por tanto, en este trabajo se pretenden investigar esas oportunidades que existen en España, en las áreas rurales; qué puede un gestor administrativo ofrecerle a sus clientes y, al mismo tiempo, motivar y promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible.

*“La desigualdad por razón de ingresos, sexo, edad, discapacidad, orientación sexual, raza, **clase, etnia, religión**, así como **la desigualdad de oportunidades**, sigue persistiendo en todo el mundo. La desigualdad amenaza el desarrollo social y económico a largo plazo, frena la reducción de la pobreza y destruye el sentido de realización y autoestima de las personas. Esto, a su vez, puede resultar en delincuencia, enfermedades y degradación ambiental.*

² Naciones Unidas. (2024). *Crecimiento económico inclusivo y sostenible, empleo y trabajo decente para todos*. Naciones Unidas. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/economic-growth/>

*Es imposible lograr un desarrollo sostenible y mejorar el planeta si se priva a la gente de la oportunidad de tener una vida mejor.”*³ Este es el **objetivo 10 de la Agenda 2030** y, está estrechamente relacionado con este trabajo de investigación. Y es que, uno de los principales objetivos del trabajo, es encontrar esas oportunidades que permitan a las personas más desfavorecidas encontrar empleo y alojamiento en las áreas rurales para así contribuir al desarrollo económico social a corto y largo plazo.

El papel del gestor administrativo, sobre todo en el ámbito de la extranjería, es el de ese ente dinamizador de la sociedad; el del profesional que presta servicios a esa persona que tiene una necesidad, pero no sabe cómo solucionarla o llevar su idea a cabo. Crear nuevas oportunidades, ofrecer y dar a conocer nuevos empleos y promover la inclusión de las personas en la sociedad, son objetivos principales de este trabajo y objetivos que se pueden llevar a cabo a través de la figura del gestor administrativo.

³ Naciones Unidas. (2024). *Reducir la desigualdad en y entre los países*. Naciones Unidas. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/inequality/>

4. Metodología

*“La metodología de un trabajo fin de master se refiere al conjunto sistemático de pasos y métodos destinados a realizar una investigación o completar los objetivos propuestos en un trabajo. Es una descripción detallada de la recopilación, análisis y las conclusiones a las que llegan con la información obtenida.”*⁴

Este trabajo versa sobre *Gestión administrativa en la promoción del retorno y la repoblación en España: Investigación en programas de existentes.*

A través de las referencias bibliográficas se pretende alcanzar parte de los puntos de interés y objetivos de este trabajo de investigación. En cuanto al análisis de la despoblación en España, sus causas y consecuencias se pretende utilizar publicaciones e investigaciones relacionadas con la temática, estadísticas y datos aportados y realizadas por las instituciones oficiales españolas como el Instituto Nacional de Estadística.

Para hacer un estudio detallado de este fenómeno se utilizará, sobre todo, como fuente, el estudio realizado por Javier Silvestre Rodríguez sobre las *Las emigraciones interiores en España durante los siglos XIX y XX*, publicado en Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural en el 2002; el mismo aporta información detallada sobre estos saldos migratorios dentro y fuera de España.

Se analizará para el presente trabajo la información proporcionada a partir de 1860, y que anteriormente a estas fechas no suele existir información estadística fiable que permita analizar el fenómeno migratorio. Cabe destacar, que los registros civiles en España no aparecen hasta 1871, lo que ofrece un ejemplo evidente de que anteriormente no quedaba la información debidamente recogida.

Para investigar acerca de programas que existen en España, se utilizarán como fuentes de investigación reportajes realizados sobre esta temática y difundidos en diferentes plataformas digitales por creadores de contenido para las redes sociales, así como también se utilizarán estadísticas a información aportada por organismos tales como la Xunta de Galicia, la Secretaría General de Emigración de Galicia y las páginas webs de los proyectos que actualmente ofrecen programas de repoblación en España. Se utilizarán también conocimientos propios y experiencias obtenidas al

⁴ Universidad Europea 2024. *Tema Trabajo de fin de master*. Visión general páginas 5-7

prestarle servicios a personas que formaron parte de programas de repoblación existentes, así como las entrevistas realizadas a los mismos. Se intentará obtener información de primera mano entrevistando a personas que son desarrolladores directos de proyectos, que actualmente llevan a cabo esta iniciativa de repoblación en las áreas rurales.

Identificar oportunidades para mejorar la eficacia de las políticas de repoblación en España desde la figura del gestor administrativo, es uno de los objetivos de este trabajo de investigación y, para conocer más sobre el tema, se investigará acerca de las políticas llevadas a cabo en España y también en Europa que permitirán conocer y obtener nuevas ideas para identificar oportunidades como gestor administrativo en España. Para esto se participó en el intercambio Juvenil llevado a cabo del 9 al 19 de abril de este 2024 en Bran, Rumanía, financiado por la Unión Europea, dentro del programa Erasmus+, con la temática *De Rural a Plural*, donde participaron jóvenes de cuatro países diferentes de la Unión Europea (España, Rumanía, Estonia y Eslovaquia) y se debatió sobre los problemas a los que se enfrentan los jóvenes de estos países en su mundo rural. El proyecto tuvo como objetivo empoderar a los jóvenes rurales brindándoles las herramientas, el conocimiento y las plataformas para articular sus necesidades y aspiraciones, y permitirles asumir roles activos en sus comunidades. También se participó en el curso de entrenamiento, igualmente financiado por la Unión Europea, dentro del programa Erasmus+, llevado a cabo del 17 al 20 de mayo del 2024 en Lugo (Galicia), que tuvo como tema principal “*Se vende Aldea por cero euros, soy emprendedor*”, que tuvo como objetivos la dinamización socioeconómica local, creando sinergias con los ayuntamientos y otros organismos públicos, asociaciones juveniles, así como las empresas y economías locales y la motivación en emprendimiento social enfocado al ámbito rural, de manera creativa e innovadora. Se utilizarán estudios y tesis predoctorales para conocer sobre la problemática de la despoblación en las diferentes comunidades de España y también para conocer sobre las políticas europeas en este entorno.

Para crear propuestas concretas para mejorar la gestión administrativa en la repoblación en España se utilizará, más que todo, los conocimientos adquiridos a través de esta investigación y de la experiencia personal y profesional de la que actualmente se dispone.

En conclusión, para esta investigación se utilizarán diversas fuentes, tanto estudios propios, experiencias profesionales y personales previas, investigaciones, entrevistas, participación en eventos, y como punto novedoso, se utilizarán como fuentes de información y documentales compartidos a través de plataformas digitales y redes sociales.

5. Despoblación en España: Desafíos y oportunidades

5.1. Análisis de las causas y consecuencias de la despoblación en España

La despoblación en España tiene múltiples causas interconectadas. La falta de oportunidades laborales en áreas rurales es una de las principales razones. La mecanización de la agricultura y la industrialización han reducido la demanda de mano de obra en el campo, empujando a los jóvenes a buscar empleo en las ciudades. Además, la carencia de servicios básicos como educación, sanidad y transporte ha contribuido al éxodo rural. La percepción de una mejor calidad de vida en las áreas urbanas también juega un papel crucial en la migración de las zonas rurales a las urbanas. Pero para entender mejor el resultado de estas causas se analizará en diferentes etapas como se comportó este fenómeno demográfico.

En torno a 1860 y hasta 1914 aproximadamente, sería el momento a partir del cual se podría fechar el inicio de la salida continúa de la población rural en España al extranjero, *“debido a los efectos de la sobrepoblación de los campos y la quiebra de una parte de los trabajos que componían la pluriactividad campesina. En cualquier caso, la llegada de cereales procedentes del exterior a finales del siglo XIX provocó un aumento de la emigración rural. Una emigración que, junto a la proveniente de las ciudades, se dirigiría durante estos años fundamentalmente al exterior, especialmente hacia Argentina, Brasil, Cuba y Uruguay.”*⁵

Sin embargo, durante estos años y los años provenientes, *“las migraciones interiores permanentes, en conjunto, se mantuvieron en términos generales a un nivel constante o aumentaron ligeramente, lo cierto es que algunos lugares concretos como Barcelona, Madrid y Vizcaya se convirtieron ya a finales de siglo en destacables polos de atracción.”*⁶

⁵ Silvestre Rodríguez, J. (2002) Las emigraciones interiores en España durante los siglos XIX y XX: una revisión bibliográfica. Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural, No 2, Páginas: 227-248

⁶ Silvestre Rodríguez, J. (2002) Las emigraciones interiores en España durante los siglos XIX y XX: una revisión bibliográfica. Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural, No 2, Páginas: 227-248

“La Guerra Civil ⁷ y sus efectos truncan un proceso de aumento de las migraciones interiores que, no obstante, volverá a reanudarse con fuerza durante los años cincuenta y, sobre todo, los sesenta y primeros setenta (...)” ⁸

Es entre los años de Post Guerra y sobre todo en la década del 50 del siglo XX, que existe un fuerte saldo migratorio de españoles hacia Venezuela, llegándose a contar más de un millón y medio de españoles incluyendo canarios, vascos y gallegos en ese país, seguido por Brasil, Uruguay, Chile, Perú, Colombia, México, Costa Rica y otros países americanos. Curiosamente la migración de españoles a Cuba se detuvo sobre finales de los años 1936 al 1940 aproximadamente y es posible que esto haya sido, sobre todo, debido a políticas cubanas de no permitir más la entrada a españoles o a la disminución del mercado azucarero cubano, lo que sí es cierto, es que las estadísticas demuestran, que ya para finales de la década del 30 del pasado siglo, fue disminuyendo la cantidad de emigrantes españoles a Cuba y aumentando sobre todo a Venezuela. Dato que será muy importante, sobre todo, para llegar a entender la cantidad de descendientes de españoles en el exterior y la aplicación de leyes como la Ley de Memoria Histórica o la Ley de Memoria Democrática, de las cuales se escribirá más adelante en el presente trabajo.

“La intensificación de las emigraciones interiores durante las décadas de los años cincuenta y sesenta, a las que en muchas ocasiones se les denomina como el éxodo rural, provocó un considerable aumento del número de investigaciones sobre movimientos migratorios.” ⁹ Esta época supone la etapa más importante del éxodo rural a las grandes ciudades en España.

“Desde mediados de los años setenta del siglo XX, y al igual que ocurre en otros países desarrollados, se habría producido una transformación del patrón migratorio consistente en cierta inversión en las direcciones de los flujos migratorios; una disminución de los movimientos a larga distancia y un (de nuevo) aumento de los de corta; y el aumento de la importancia de otros factores no “estrictamente

⁷ La Guerra civil española ocurrió en España entre 1936 y 1939

⁸ Silvestre Rodríguez, J, (2002) Las emigraciones interiores en España durante los siglos XIX y XX: una revisión bibliográfica. Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural, No 2, Páginas: 227-248

⁹ Silvestre Rodríguez, J, (2002) Las emigraciones interiores en España durante los siglos XIX y XX: una revisión bibliográfica. Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural, No 2, Páginas: 227-248

económicos”, más relacionados con la calidad de vida, como determinantes de la movilidad.”¹⁰

Juega mucha importancia, la reactivación de la economía de los países europeos luego de la Segunda Guerra Mundial, la caída del Franquismo y la introducción de España como parte de la Unión Europea en 1986, lo que hizo que provocara un mayor desarrollo económico, no solo en España, sino en toda Europa, que permitió la disminución de saldos migratorios tan grandes al exterior.

Aun así, las desigualdades entre en medio rural y las ciudades más pobladas siguen siendo a día de hoy (2024) bastante grandes. La despoblación impacta no solo a la economía en las áreas rurales, sino también a la calidad de vida de quienes deciden quedarse, enfrentándose así, los pueblos rurales, a varios problemas debido a la despoblación como:

- Población envejecida y dispersa
- Baja natalidad
- Pérdida de pueblos que antiguamente existían
- Pérdida de los servicios públicos e infraestructura
- La pérdida de las actividades tradicionales conlleva una disminución de la biodiversidad por la pérdida de variedades cultivadas y las especies silvestres asociadas. (Greenpeace España, 2021)
- Pérdida de conocimiento sobre las prácticas agroecológicas locales.
- Incomunicación y subdesarrollo de muchos pueblos

5.2. Identificación de áreas de oportunidad para la repoblación en España

Para abordar la despoblación, es esencial identificar y desarrollar áreas de oportunidad que pueden atraer y mantener a los habitantes en las zonas rurales. En el Dictamen del Comité Europeo de las Regiones, de fecha 16 de junio de 2016, *“La respuesta de la UE al reto demográfico”*, se concluye la necesidad de una respuesta al cambio demográfico que incluya una visión amplia, coordinada e integradora, puesto que se trata de un tema transversal en el que se efectúe un especial énfasis sobre las siguientes líneas de acción:

¹⁰ Silvestre Rodríguez, J, (2002) Las emigraciones interiores en España durante los siglos XIX y XX: una revisión bibliográfica. Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural, No 2, Páginas: 227-248

- *Priorizar la creación de oportunidades de apoyo y generación de vida para ayudar a atraer y retener población joven en todo el territorio.*
- *Impulsar políticas favorables a la familia, en particular, mediante medidas que eliminen los obstáculos que desincentivan la paternidad y que contribuyan a aumentar la tasa de natalidad, incorporando la perspectiva de género.*
- *Alentar la vida autónoma de las personas de edad avanzada, aumentando la esperanza de vida sana y reducir su dependencia.*
- *Luchar contra la exclusión social que afrontan algunas capas de la población, así como implantar políticas de conciliación de la vida profesional y familiar.*
- *Apoyar políticas de inmigración en los Estados miembros.*

*“Desde que alcanzara cotas importantes a finales de los años noventa, la inmigración en España, de carácter eminentemente laboral, ha tenido un efecto muy positivo sobre el crecimiento económico y la sostenibilidad del Estado de bienestar, aunque a costa de una gran vulnerabilidad socioeconómica de buena parte de estos colectivos. El impacto en términos de desarrollo de los países de origen resulta, en cambio, menos claro.”*¹¹ El desarrollo de la economía en España, de manera general, provoca que este sea un país receptor de migrantes, una parte de ellos descendientes de españoles nacidos en América y otros latinoamericanos, que por los vínculos estrechos con España como: hablar el mismo idioma, el empobrecimiento de la economía de sus países de origen, provocan que sea España el destino de una gran parte de migrantes. Siendo esto una oportunidad para la repoblación en España; ya que estos migrantes, usualmente en situación de vulnerabilidad, llegan a España buscando un empleo, sobre todo el sector de los servicios¹² y vivienda, siendo una mano de obra disponible y dispuesta a adaptarse a las nuevas condiciones y retos que ofrece el sector rural.

La llegada del Covid-19, también tiene relevancia en este asunto, ya que provocó grandes cambios en la economía social y manera de trabajar, fomentándose el trabajo online y provocando que parte de la población se desplace hacia otras

¹¹ Consejo Económico y Social. (2019). La inmigración en España: Efectos y oportunidades (Colección Informes, Número 02/2019)

¹² Hecho que ocurre más que todo por la burocratización de los procedimientos administrativos, teniendo un extranjero en España que esperar en la actualidad hasta 3 años para poder homologar sus estudios realizados en su país de origen y no pudiendo tener acceso a llevar a cabo su profesión.

ciudades buscando una mejor calidad de vida. Es esto también, una oportunidad para la repoblación de las áreas rurales.

La situación actual en España sobre el acceso a la vivienda es bastante grave, mayormente en las grandes ciudades, aunque no dejan de ser las ciudades pequeñas víctimas de este problema también. El acceso al alquiler es un reto, sobre todo para colectivos económicamente vulnerables y jóvenes que no pueden demostrar una fuente de ingreso estable, lo que conlleva: a no tener acceso a una vivienda digna y asequible para todos. La *ley 12/2023, de 24 de mayo, por el derecho a la vivienda*, que entró en vigor en mayo del 2023, pretendió solventar este problema, pero más que solucionarlo, ha causado un descenso en las ofertas de alquiler, lo que provoca también un aumento de precios de las ofertas que salen al mercado inmobiliario. Todo esto provocado porque la nueva ley que limita la capacidad de actuar de los arrendadores, topando en zonas tensionadas, precios y estipulando tiempos obligatorios de los contratos, agravándose la situación por la *Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil*, que permite la ocupación de la vivienda para solventar un segundo problema: el de los desahucios de personas y familias en sobrevenida situación de vulnerabilidad económica y de exclusión residencial, pero lo que en realidad ha provocado es, y para esto se cita textualmente el texto publicado en el BOE núm. 142, de 12 de junio de 2018, páginas 60209 a 60213:

“Como consecuencia de la compleja y dura realidad socioeconómica, se ha producido en los últimos años un considerable número de desahucios de personas y familias en sobrevenida situación de vulnerabilidad económica y de exclusión residencial. Por todas las Administraciones públicas se han venido desarrollando planes de actuación para atender tales situaciones.

De forma casi simultánea, y en la mayor parte de los casos sin que exista relación alguna con situaciones de extrema necesidad, han aparecido también fenómenos de ocupación ilegal premeditada, con finalidad lucrativa, que, aprovechando de forma muy reprobable la situación de necesidad de personas y familias vulnerables, se han amparado en la alta sensibilidad social sobre su problema para disfrazar actuaciones ilegales por motivaciones diversas, pocas veces respondiendo a la extrema necesidad. Incluso, se han llegado a ocupar ilegalmente viviendas de alquiler social de personas en situación económica muy precaria o propiedad de ancianos con

pocos recursos y para abandonarlas se les ha exigido el pago de cantidades a cambio de un techo inmediato, o se ha extorsionado al propietario o poseedor legítimo de la vivienda para obtener una compensación económica como condición para recuperar la vivienda de su propiedad o que legítimamente venía poseyendo.

Por otra parte, ninguno de los cauces legales actualmente previstos en la vía civil, para procurar el desalojo de la ocupación por la fuerza de inmuebles, resulta plenamente satisfactorio y, en todo caso, se demora temporalmente de forma extraordinaria, con los consiguientes perjuicios de los legítimos poseedores de la vivienda, en muchos casos también con una difícil situación económica, personal o familiar.”

Esta ley se modificó a través de Ley 5/2018, de 11 de junio, pero no tuvo una gran repercusión y tampoco ayudó a solucionar el problema.

La pandemia de covid-19, que azotó a todo el mundo desde finales del 2019 hasta el 2023 aproximadamente, también es un fenómeno que influyó e influye en la manera de pensar y actuar de la población; ya que provocó cambios demográficos importantes en varias partes del mundo, al permitir que se desarrollaran los negocios online y los que no trabajaban de esta manera, a reinventarse para prestar servicios a la distancia. Con el covid-19 también se manifestó el proceso de gentrificación, al un gran número de personas poder trabajar online, se mueven para otras ciudades donde el coste de vida es más bajo, su salario representa más y pueden tener acceso a mejores viviendas. Un ejemplo donde ha ocurrido esto es Ciudad de México. España no se queda fuera de este problema. Lo mismo que impulsa a una masa de personas a cambiar de domicilio, puede ser utilizado para repoblar zonas afectas por la despoblación en España siempre y cuando pueda ofrecerse una propuesta interesante para mudarse hacia el rural.

En conclusión, la severa situación el acceso a la vivienda en las grandes ciudades, el incremento de los puestos de trabajo de manera online, las ofertas de empleo y la disponibilidad de viviendas asequibles en el medio rural, convierten en una oportunidad repoblación de las zonas rurales del país.

6. Marco teórico y conceptual

6.1. Funciones y servicios del gestor administrativo en el contexto de la repoblación española y el retorno de españoles y sus descendientes a España

La figura del gestor administrativo en el ámbito de las políticas de repoblación en España y el deseo de retorno de españoles y sus descendientes, se presenta como un componente importante para abordar los desafíos demográficos y territoriales que enfrenta el país. La despoblación rural y el envejecimiento de la población en ciertas regiones requieren intervenciones estratégicas y eficientes desde la administración pública para promover el desarrollo sostenible y equilibrado del territorio y del correcto trabajo del gestor, como profesional que desempeña un rol multifacético, que en su caso, sirven para tramitar y materializar las políticas públicas siendo un operador en el ámbito de la gestión de los trámites administrativos ante instituciones y administraciones públicas.

La repoblación de las zonas rurales se presenta como una oportunidad sobre todo para personas migrantes que al llegar a España se encuentran con grandes problemas para encontrar empleo y vivienda en zonas masificadas. Es a estos clientes a los que el gestor administrativo puede prestar servicios, tales como:

- **Solicitud y gestión de documentos:** al un descendiente de español, nacido en el extranjero, llegar a España por primera vez, con nacionalidad española, lo primero que necesita hacer es empadronarse (de allí la importancia de este trabajo de investigación para poder conocer que ofertas se le pueden ofrecer a los posibles clientes para a su vez contribuir con los programas de repoblación de España) y acto seguido debe solicitar su certificado para DNI, registrar su matrimonio que ha realizado en el extranjero, e inscribir a sus hijos menores de edad, todos estos servicios que pueden ser ofrecidos por un gestor administrativo.
- **Solicitud de permiso de residencia y trabajo:** los descendientes de españoles, nacidos en el extranjero, que suele retornar a España, no lo suele hacer solo y es que usualmente llega a España sin casi ninguna información junto con su familia (de otra nacionalidad) y las oficinas de extranjería no ofrecen información gratuita y directa a estos, siendo esto una oportunidad

para el gestor, que puede ofrecer servicios de asesoría y presentación de expedientes gracias al convenio de colaboración entre la Administración General del Estado y el Consejo General de Colegios Oficiales de Gestores Administrativos de España, en relación con la realización de trámites administrativos, en materia de extranjería, por vía electrónica, que permite al gestor, presentar un expediente a través de la plataforma *Mercurio*¹³. Se establece así un procedimiento ágil, reglado y ordenado, dentro de un criterio normalizado para que los expedientes se presenten correctamente y con toda la documentación desde el principio ahorrando esperas revisiones y requerimientos, lo que supone una agilización de meses, que no solo ahorra tiempo, sino medios humanos y materiales.

- **Servicio de solicitud de nacionalidad española:** El Ministerio de Justicia y el Consejo General de Gestores Administrativos han suscrito un convenio que permite la presentación electrónica por estos profesionales, de solicitudes de nacionalidad española por residencia en representación de los ciudadanos que así lo decidan, y claramente este es un servicio que está enfocado en cualquier extranjero residente en España, pero estadísticamente está demostrado que cuando un ciudadano extranjero obtiene la nacionalidad española, en la mayoría de los casos, desea solicitar también servicios de extranjería para que sus familiares pueda reagruparse con él, ya que como ciudadanos españoles tendrán más derechos para tener a sus familiares cerca que como extranjeros. Al obtener la nacionalidad española no les exigen que sus hijos sean menores de edad, y sus ascendientes deban tener más de 65 años para poder reunirse con ellos en España.
 - Cabe destacar que el gestor administrativo no solo puede solicitar nacionalidad por residencia, sino que también puede asesorar a los clientes para solicitar la nacionalidad española por opción a través del artículo 20 del Real Decreto de 24 de julio de 1889 por el que se publica el Código Civil, la nacionalidad por carta de naturaleza, y la nacionalidad por Ley de Memoria Democrática. Esta última, una de las más efectivas para el apoyo a la repoblación en España, ya que permite obtener la nacionalidad a:

¹³ <https://sede.administracionespublicas.gob.es/mercurio/inicioMercurio.html>

- *“Los nacidos fuera de España de padre o madre, abuelo o abuela, que originariamente hubieran sido españoles, y los nacidos fuera de España de padre o madre, abuelo o abuela, que originariamente hubieran sido españoles y que, como consecuencia de haber sufrido exilio por razones políticas, ideológicas o de creencia o de orientación e identidad sexual, hubieran perdido o renunciado a la nacionalidad española (Anexo I).*
- *Los hijos e hijas nacidos en el exterior de mujeres españolas que perdieron su nacionalidad por casarse con extranjeros antes de la entrada en vigor de la Constitución de 1978 (Anexo II).*
- *Los hijos e hijas mayores de edad de aquellos españoles a quienes les fue reconocida su nacionalidad de origen en virtud del derecho de opción de acuerdo a lo dispuesto en Ley de Memoria Democrática (Ley 20/2022) o en la llamada Ley de Memoria Histórica (Ley 52/2007)”¹⁴*

Tras la pasada Ley de Memoria Histórica, que estuvo vigente desde el 2007 al 2011, un gran número de descendientes españoles optaron a la nacionalidad española. Lo que provocó que entre estos años y los provenientes, un gran número de españoles retornados a España contribuyeron a generar un saldo poblacional positivo en los años siguientes, según datos del Instituto Nacional de Estadística. Se prevé que la actual de Ley de Memoria Democrática tenga el mismo efecto; ya que desde que fue aprobada, en octubre del 2022, más de 250 000 personas han solicitado la nacionalidad.

Son estos españoles y sus familias la clave principal para varios proyectos de repoblación en España, que promueven una migración legal y reglada, con el objetivo de que se integren en la sociedad y contribuyan con ella.

- **Asesoría en trámites migratorios:** las habilidades de comunicación efectiva para interactuar con clientes, identificar problemas, desarrollar soluciones efectivas utilizando la comprensión profunda de los principios y prácticas de la gestión administrativa, así como de las políticas públicas y la planificación territorial permiten al gestor administrativo brindar asesoría

¹⁴ Ley 20/2022 Ley 20/2022, de 19 de octubre, de Memoria Democrática y la Instrucción de 25 octubre de 2022 de la Dirección General de Seguridad Jurídica y Fe Pública sobre el derecho de opción a la nacionalidad española establecido en la disposición adicional octava de la Ley de Memoria Democrática

a sus clientes para poder informar sobre los trámites que los mismos deben realizar ante las administraciones.

- **Convenios de colaboración con otros profesionales:** el gestor administrativo es el lazo de unión entre dos países muchas veces, y es que el mismo puede establecer acuerdos privados con profesionales de la misma rama que se encuentran en otros países y así brindarle a su cliente un servicio más integral y completo, pudiendo este solicitar documentos en otros países para sus clientes en España, ofreciendo servicios de traducción de documentos a través de traductores jurados, abogados, seguros y cualquier otro servicio que pueda ser demandado por parte del cliente.

6.2. Fundamentos de la gestión administrativa en el contexto de políticas de repoblación en España

“En un plano organizativo, las acciones públicas para luchar contra la despoblación se han venido diseñando y ejecutando, ya sea a nivel nacional o autonómico, a través de la propia estructura de las Administraciones públicas territoriales, sin tener en consideración la posibilidad de la creación de entes instrumentales con la finalidad de alcanzar el cumplimiento de este interés público. En este sentido, y de una forma muy limitada, esta actividad administrativa a través de entes especializados se puede percibir ínsita en la posible creación de Oficinas de lucha contra la despoblación que se contiene en las Directrices Generales Estrategia Nacional frente al reto demográfico.”¹⁵

A través del plan de Recuperación, transformación y Resiliencia, el Gobierno de España ha creado un componente específico dedicado a las ayudas para proyectos de transformación territorial y lucha contra la despoblación. Los beneficiarios son las entidades locales, las universidades, las comunidades autónomas, las empresas, los centros de investigación, las asociaciones y las fundaciones, entre otros. Podrán optar a ellas proyectos que traten sobre algunas de las siguientes líneas de actuación: digitalización, transición ecológica, igualdad de género, cohesión social,

¹⁵ • Bello Paredes, S. A. (2023). La despoblación en España: Balance de las políticas públicas implantadas y propuestas de futuro. Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica, 19, 125-147. <https://doi.org/10.24965/reala.11167>

cultura, turismo, agroalimentación, industria, comercio, servicios públicos y cooperación territorial.

Plataformas ciudadanas y entidades que conforman la Revuelta de la España Vacía, junto al diputado de las Cortes de Aragón desde 2023, del partido *Teruel Existe*, Tomás José Guitarte Gimeno, crearon un interesante *Modelo de Desarrollo de la España Vacía*, donde han descrito las líneas de actuación de las 101 medidas planteadas para comenzar a revertir el desequilibrio territorial y la despoblación, como:

- reformular políticas fiscales
- calificar al sector agroalimentario y forestal como sector estratégico
- crear un plan de retorno joven inclusivo
- mejorar y desarrollar las conexiones, tanto por carretera, como las conexiones a internet
- fomentar el emprendimiento
- garantizar la seguridad en el medio rural

Un problema en común que afecta a todas estas líneas de actuación es: la burocratización de procesos tanto en temas migratorios, emprendimiento, sectores como la agricultura, ganadería y el acceso a la vivienda.

El gestor administrativo juega un papel fundamental en la reducción de la burocratización y en la promoción de una gestión administrativa más eficiente en el contexto de las políticas de repoblación en España. A través de la simplificación de procesos, la digitalización, la formación continua, la gestión eficiente de recursos humanos, la coordinación interinstitucional y la evaluación constante, el gestor administrativo puede contribuir significativamente a la eficacia de las políticas de repoblación, contribuyendo con su actuación profesional al desarrollo sostenible y equilibrado del territorio.

En el Real Decreto 42/2022, de 18 de enero, se publicó el Plan Estatal de Acceso a la Vivienda 2022-2025, en el cual se recoge una ayuda directa a la compra de vivienda para personas menores de 35 años en municipios de menos de 10.000 habitantes, con un límite 20% del precio de la compra y un máximo de 10.800€. Además se exige que sea vivienda habitual por 5 años, intentando garantizar de esta manera que esta ayuda no se use con un fin comercial.

De esta misma manera, como planes para ayudar a la repoblación en los pueblos cada comunidad autónoma cuenta con deducciones de IRPF.

- Aragón: podrán aplicar deducciones aquellos jóvenes menores de 35 que deseen vivir en pueblos de menos de 3.000 habitantes
- Asturias: familias monoparentales, numerosas o para personas menores de 35 años podrán recibir ayuda si adquieren o rehabilitan viviendas en zonas de riesgo de despoblación.
- Castilla y León: los menores de 36 años pueden obtener una ayuda si compran una vivienda en municipios de menos de 10.000 habitantes.
- Comunidad de Madrid: para los menores de 35 años ofrecen descuento de hasta 1.000€ en IRPF viven en municipios de menos de 2.500 habitantes y un 10% de descuento si compran o restauran alguna vivienda en estos municipios.
- Castilla La Mancha: en municipios de menos de 5.000 habitantes conceden un 15% de bonificación en la compra o rehabilitación de una vivienda realizada después del 1 de enero de 2021.
- Murcia: deducción del 15% por la adquisición o rehabilitación de la vivienda habitual en zonas rurales, con un límite de 9.040 euros; una deducción del 20% por el alquiler de la vivienda habitual en zonas rurales, con un límite de 700 euros; y una deducción de 1.000 euros por el inicio de una actividad económica como trabajador autónomo o por cuenta ajena en zonas rurales.
- Galicia: para menores de 36 años, familias numerosas o personas con discapacidad, se aplica una deducción en el IRPF es del 10% de las cantidades satisfechas por la adquisición o rehabilitación de la vivienda habitual en municipios con menos de 3.000 habitantes. Esta deducción tiene un límite de 400 euros por contribuyente.
- La Rioja: en pequeños municipios se aplica la bonificación para la compra, construcción o rehabilitación de vivienda habitual.

6.3 Fundamentos de la gestión administrativa en el contexto de políticas de retorno a España

La Secretaría de Estado y Migraciones ha creado un Plan de Retorno a España que incluye un total de 50 medidas encaminadas a facilitar el retorno de los emigrantes españoles, agrupadas en 6 grandes categorías:

- Apoyo para definir un proyecto profesional.
- Ayuda para planificar la vuelta e instalarse.
- Creación de espacios para la participación.
- Creación del ambiente positivo para el retorno.
- Acompañamiento psicológico del proceso migratorio.
- Gestión colaborativa y evaluación continua del Plan.

El Estatuto de la Ciudadanía Española en el Exterior, Ley 40/2006, de 14 de diciembre, previó la creación de una Oficina del Retorno, que atiende tanto de manera presencial, como telefónica y telemática.

Basados en el artículo 42 de la Constitución Española:

“El Estado velará especialmente por la salvaguardia de los derechos económicos y sociales de los trabajadores españoles en el extranjero y orientará su política hacia su retorno.” Para esto, se diseñó una guía de retorno a España que explica los trámites previos y posteriores que se deben realizar si se quiere retornar a España, se puede descargar de manera gratuita y se puede tener acceso a ella través de las páginas webs de los consulados de España en el exterior.

También se ha diseñado un plan de prestaciones a los cuales puede acceder una persona española emigrante retornada como:

- El subsidio por desempleo: para personas que retornen y hayan trabajado más de 365 días en los últimos 6 años en el exterior, excluyendo a los que hayan trabajado en países pertenecientes al Espacio Económico Europeo o Suiza.
- Renta Activa de Inserción para personas emigrantes retornadas (RAI): es una ayuda para emigrantes retornados de manera extraordinaria que se encuentren en situación de vulnerabilidad económica.
- El subsidio por desempleo para personas que hayan trabajado y hayan retornado con más de 52 años en el momento de volver a España.
- Prestación por desempleo de la persona emigrante retornada que cotizó en España antes de emigrar

- Ayudas extraordinarias para personas retornadas

El Instituto Nacional de la Seguridad Social ha establecido también convenios especiales para emigrantes españoles e hijos de estos retornados, con el objetivo de cubrir las bases de cotización correspondientes a las contingencias de jubilación, incapacidad permanente y muerte y supervivencia.

Todas estas políticas y planes, que están muy bien organizadas por parte del gobierno, son de gran ayuda para esos emigrantes españoles que regresan a España de países como Argentina, Cuba y Venezuela, ya que les permite su integración social y poder sentar las bases para emprender su nueva vida en España.

Es el gestor administrativo uno de los operadores clave en la aplicación de estas políticas, ya que es el profesional quien atiende al interesado desde el primer momento, le ayuda y asesora, tanto para solicitar su nacionalidad española por la correspondiente ley, hasta solicitar su alta y baja consular, solicitud de pasaporte por primera vez, solicitud de certificado para DNI, y realiza diversas gestiones de sus familiares a la par.

7. Programas de repoblación en España: Análisis y evaluación

7.1. Descripción de programas de repoblación existentes en distintas regiones de España

En los diferentes lugares de España han ido surgiendo diferentes proyectos de repoblación, para esta investigación estudiará los más relevantes:

Mi pueblo acoge (Zamora, Castilla y León)

Web: <https://talento58.es>

En Zamora provincia homónima, dentro de la comunidad de Castilla y León, al noroeste de España se lleva a cabo el proyecto **Mi pueblo acoge**, iniciativa de la Fundación Talento58 con el apoyo de la Diputación de Zamora, que busca asentar población, fundamentalmente latinoamericana, en los pueblos de la provincia, tras ver el éxito del programa piloto llevado a cabo en Fermoselle, donde en los últimos años se han empadronado casi 70 familias de emigrantes venezolanos que ya residían en España y según el artículo de la publicado en el periódico *El Español*, del 12 de junio de este año:

(...) Se trata de familias que ya residen en nuestro país, muchos de ellos con una alta preparación profesional (médicos, ingenieros, economistas, abogados, empresarios...), pero que en la actualidad se dedican a trabajos precarios como repartidores o limpiadores. Todo en ciudades "donde pagar el alquiler de una vivienda les resulta muy complicado", apuntaba Faúndez, y que "estarían encantadas de venir al mundo rural y sacar adelante sus proyectos de vida. (...)

¿Cómo surge el proyecto y cómo se organiza?

Surge tras la buena acogida que tuvo el proyecto anterior, llevado a cabo en Fermoselle, municipio y localidad española de la provincia de Zamora y situado en el confín suroccidental de la comarca zamorana de Sayago.

Se basa en 3 organismos principales:

- **Diputación Provincial** ofrece el apoyo logístico, conexiones y contactos para llevar a cabo el proyecto, así como propiciar que más personas, empresas y organizaciones se involucren en él.

- **Ayuntamientos** trabajan directamente para recopilar la información sobre empresas que están demandando profesionales, condiciones laborales y conocer las viviendas disponibles en la localidad.
- **Fundación Talento58** realiza la divulgación de las ofertas que existen y el proceso de selección de las familias que puedan ocupar dichos puestos, también prestan servicios de información y colaboran con profesionales para el asesoramiento legal de estas familias.

¿Qué ofrece este programa a los participantes?

- Puestos de trabajo
- Alquiler de vivienda
- Prevé para el 2025 incorporar ayuda económica

¿Brindan asesoría legal migratoria?

Sí, en sus redes sociales comparten las ofertas que tienen de puestos de empleos, pero también comparten el servicio de asesoría legal, ya que para un inmigrante este es el punto de partida para luego participar en este proyecto.

Proyecto Arraigo

Web: <https://www.proyectoarraigo.es>

El proyecto Arraigo es uno de los que en la actualidad más se posiciona mediáticamente y es que ofrece una solución directa al problema despoblación. Originalmente surgió en 2017, en Soria, concretamente en las tierras altas y en la actualidad ya se encuentran en Madrid, Castilla y León, Aragón y Castilla la Mancha.

¿Cómo surge el proyecto y cómo se organiza?

(...) El Proyecto Arraigo nació hace cuatro años en Soria con la intención de luchar contra la despoblación en la España vaciada. Arraigo funciona como intermediario entre pueblos que necesitan gente y personas que quieren cambiar su estilo de vida e irse a vivir a un entorno rural. En lo que llevamos de 2020, la solicitud de personas que buscan pueblo ha aumentado un 30%. (...) (Audio podcast, RTVE 2020)

Se organizan a través de las siguientes esferas: ¹⁶

¹⁶ Información extraída de su página web: <https://www.proyectoarraigo.es/quienes-somos/>

- **Administraciones Públicas:** Diputaciones, Mancomunidades y Ayuntamientos, son los aliados esenciales del proyecto, capaces de unir todas las fuerzas a favor de la repoblación y dinamización de sus municipios
- **Técnico De Territorios:** Son responsables de la gestión de contactos, visitas y acompañamiento de interesados en participar en el proyecto y la principal fuente de información sobre las oportunidades de la zona.
- **Equipo Central:** Coordinan y guía las acciones de todas las áreas y gestiona tareas transversales, como la gestión de la información, bases de datos y creación de proyectos, dando soporte a los técnicos, y promoviendo alianzas y estrategias de comunicación.
- **Urbanitas:** Asesoran a personas y familias con ilusión e interés por un cambio de vida al mundo rural. A través del formulario por el que acceden y el contacto estrecho con nuestros técnicos, obtenemos la información necesaria para que cada oportunidad sea un éxito en Arraigo.
- **Empresas Y Negocios:** Son fuente de oportunidades y de atracción de talento. Desde las empresas se informa de los puestos de trabajo que ofrecen.
- **Vivienda:** La búsqueda de viviendas es una de las funciones clave del Proyecto Arraigo, que es el punto de contacto entre propietarios e inquilinos.
- **Asociaciones:** Son agentes que crean y fortalecen comunidades. Su presencia y compromiso con el proyecto facilitan la incorporación de los nuevos pobladores en la vida diaria del municipio.
- **Oficina Internacional:** En 2023 crearon una Oficina Internacional, dedicada al arraigo de personas extranjeras con las cualidades y características necesarias para integrarse adecuadamente en su nuevo territorio.

¿Qué ofrece este programa a los participantes?

- Puestos de trabajo
- Alquiler de vivienda
- Acompañamiento en la llegada y empadronamiento
- Presentación a los vecinos para facilitar una integración social
- No incluyen ayuda económica

¿Brindan asesoría legal migratoria?

Directamente no incluyen el servicio de asesoría legal migratoria o jurídica en trámites de extranjería para aquellos que aplican a sus proyectos, ya que entre los requisitos de selección está el de contar con contrato de trabajo en España o tener la nacionalidad española.

¿Qué aceptación ha tenido y cómo encuentran a participantes?

El proyecto ya lleva 7 años en vigor y a tenido a más de 600 familias arraigadas, 15000 personas interesadas y han llegado a más de 300 pueblos.

Vente a vivir a un pueblo

Web <https://venteaviviraunpueblo.com>

Vente a Vivir a un pueblo es una plataforma que ayuda a personas interesadas en vivir en el rural a elegir a qué pueblo pueden vivir.

¿Cómo surge el proyecto y cómo se organiza?

Son un equipo de profesionales de la comunicación con años de experiencia, conocedores de las oportunidades que ofrecen los pueblos, lugares llenos de belleza, servicios y oportunidades para poder cambiar a una vida.

¿Qué ofrece este programa a los participantes?

No es un proyecto para ofrecer vivienda y trabajo además de trato personalizado. Es una plataforma que da información sobre la vida que se puede encontrar en un pueblo.

Con la información que ofrecen en su plataforma pretenden facilitar la toma de decisión de irse a vivir a un pueblo para aquellos que quieran teletrabajar, emprender o coger el traspaso de un negocio, por ejemplo.

¿Brindan asesoría legal migratoria?

El proyecto tiene un acuerdo para ayudar a los ciudadanos de fuera de la UE a gestionar la documentación necesaria para poder vivir y trabajar en España, con el despacho de abogados Sagardoy Legal&Expat.

A los clientes les brindan una primera asesoría gratuita una vez responden un formulario que se encuentra en su página web. Tras este paso, se informa al usuario de los costes que tendría seguir avanzando en la asesoría si fuera así su deseo.

¿Qué aceptación ha tenido y cómo encuentran a participantes?

Al ser una plataforma de información los usuarios son el público objetivo, dar a conocer un pueblo y que este sea luego más visible es su meta. Los usuarios conocen del proyecto a través de los medios de difusión, prensa, redes sociales, etc...

Hola pueblo

Web: <https://holapueblo.com>

¿Cómo surge el proyecto?

Hola pueblo es un proyecto diseñado por AlmaNaturaleza y promovido por Redeia e IKEA, este proyecto tiene como objetivo fomentar la repoblación de áreas rurales. Facilita el contacto entre personas que desean emprender en el medio rural y pueblos que buscan nuevos habitantes.

¿Cómo se organizan?

El proyecto funciona a través de dos bases fundamentales:

- **Ayuntamientos** de municipios con necesidad de repoblación
- **Emprendedores**, personas interesadas en desarrollar un negocio y proyecto de vida en el medio rural.

¿Qué ofrece este programa a los participantes?

- **Mentorización:** junto con un mentor ayudan al emprendedor a desarrollar el proyecto
- **Búsqueda de municipio:** ayudan a contactar con el municipio que se ajuste a las necesidades del emprendedor
- **Asesoramiento a los municipios:** detectan recursos y áreas de oportunidad para crear la identidad digital del mismo.
- **Visitan municipios** que estén interesados en formar parte del proyecto y crean material fotográfico de los lugares más representativos

- Crean una fecha web técnica de la localidad para que esté disponible para la persona emprendedora

¿Qué aceptación ha tenido?

Entre los años 2019 y 2021 han atendido a 148 ayuntamientos, 13759 personas se han inscrito al proyecto, han mentorizado 98 proyectos y tienen 3º negocios en funcionamiento.

Tenemos un pueblo para ti

Web: <https://tenemosunpuebloparati.es>

Tenemos un pueblo para ti es un proyecto impulsado desde el Grupo de Acción Local de la Sierra del Segura, entidad privada sin ánimo de lucro que trabaja para mejorar la calidad de vida de la población de los 12 municipios de la comarca Sierra del Segura, situada al sur de la región, y al sudoeste de la provincia de Albacete. Este como muchos otros pueblos de España se ha visto afectado por la despoblación y con ella la pérdida de personas y servicios que anteriormente se brindaban en la zona.

¿Cómo surge el proyecto?

El proyecto surge bajo la necesidad de generar información e instrumentos necesarios que ayuden a mejorar las posibilidades de repoblación de la comarca de la Sierra del Segura. Facilitando la comunicación de la comarca con posibles nuevos repobladores que estén interesados en ir a vivir a la Sierra del Segura.

¿Qué ofrece este programa a los participantes?

- Terrenos o tierras para poder cultivar
- Instalaciones o infraestructuras para poder emprender
- Oferta de empleo a través de servicios no cubiertos
- Resolver la necesidad de vivienda ofreciendo opciones de compra y alquiler
- Buscan posibles formaciones que pueda realizar el interesado
- Ayudan en dar forma al proyecto de empresa o plan de viabilidad del negocio que se desee emprender

- Asesoran sobre ayudas y ventajas fiscales que se puede tener al vivir en esta región

¿Brindan asesoría legal migratoria?

No, pero si brindan asesoría en la tramitación administrativa y forma jurídica adecuada para empresas. Orientan y tramitan las ayudas y subvenciones a las que puedas tener derecho y recomiendan las más interesantes para cada negocio.

Fotocasa (Portal inmobiliario)

Web: www.fotocasa.es

El portal inmobiliario **Fotocasa** a través de su plataforma digital ofrece anuncios de venta y alquiler de viviendas en toda España, incluida en zonas con baja población, es completamente gratuito y accesible a cualquier ciudadano, tanto para publicar como para revisar que ofertas hay disponibles en el mercado inmobiliario.

¿Cómo surge el proyecto?

Dentro de su portal promueven la iniciativa de repoblación de zonas rurales de España y para esto a través de su cuenta en YouTube crearon una serie de videos para dar a conocer los pueblos de España con demanda de personas para vivir en ellos.

¿Qué ofrece este programa a los participantes?

- Obtener información gratuita sobre ofertas de alquiler y venta de viviendas
- A través de su plataforma se pueden programar de manera gratuita alertas para saber de primera mano si se anuncia alguna vivienda con las características deseadas por el usuario
- Contenido multimedia gratuito a través de la plataforma de YouTube para conocer mejor los pueblos españoles

¿Brindan asesoría legal migratoria?

No

Cáceres impulsa

Web: <https://www.caceresimpulsa.com>

Cáceres impulsa es un proyecto que contribuye al desarrollo demográfico y económico de la provincia a través de brindar ayuda a esos emprendedores que desean crear su proyecto de vida y empresarial sobre todo en el ámbito rural de la provincia.

¿Cómo surge el proyecto? y ¿Cómo se organiza?

El programa surge como fruto de un convenio suscrito entre la Red Extremeña de Desarrollo Rural, la Cámara Oficial de Comercio, la Diputación Provincial de Cáceres y la Industria y Servicios de la provincia de Cáceres con el objetivo de dinamizar la provincia y actuar ante el problema de la despoblación.

¿Qué ofrece este programa a los participantes?

- **Información sobre sus municipios:** a través de su plataforma web ofrecen información sobre los servicios que se ofrecen en cada municipio, su cultura y patrimonio, acercando así la información aquellas personas que puedan estar interesadas en vivir y emprender en ellos. Además de que cuentan con un equipo que ayuda al usuario a instalarse en el municipio que elijan.
- **Portal inmobiliario:** también a través de su propia plataforma web anuncian locales disponibles para poner en marcha un negocio, viviendas, parcelas y terrenos disponibles en su provincia.
- **Ofertas de empleo:** publican las ofertas de empleo disponibles a lo largo y ancho de su provincia
- **Asesoría para la gestión de ayudas:** te informan sobre las ayudas disponibles que se podrán tramitar en esta región.

¿Brindan asesoría legal migratoria?

No

¿Cómo encuentran a participantes?

Utilizan su plataforma web que está actualizada, y tienen 6 redes sociales donde comparten información, además de que también utilizan el WhatsApp para tener una comunicación más directa con sus clientes.

Abraza la tierra

Web: <https://codinse.com/web/estrategia>

El proyecto está creado bajo la cooperación Asociación Coordinadora para el Desarrollo Integral del Nordeste de Segovia- CODINSE, su objetivo es posibilitar a las personas vivir, trabajar, mejorar su calidad de vida y los servicios, promover el desarrollo económico, laboral, social, educativo, cultural y ambiental y disfrutar en el Nordeste de Segovia.

¿Cómo surge el proyecto?

Son una asociación sin ánimo de lucro, formada por otras asociaciones, mancomunidades de municipios, sindicatos, autónomos, empresas, ayuntamientos y personas físicas con un objetivo común, mejorar la calidad de vida de las personas.

¿Cómo se organiza?

Al funcionar como una organización sin ánimo de lucro funcionan como cualquier otra asociación, con su asamblea general, junta directiva, comité de decisión, gerencia y equipo técnico, así como también tiene a sus asociados.

¿Qué ofrece este programa a los participantes?

- Promoción de empleo y autoempleo
- Dinamización social
- Acciones para la repoblación: ofrecen comidas para personas mayores, servicio de asistente personal para personas mayores que viven en sus casas, alfabetización de mujeres inmigrantes, apoyo extraescolar a población infantil con dificultades en el aprendizaje, actividades de ocio y tiempo libre infantil, apoyo y colaboración con los centros de educación infantil, primaria, secundaria e instituto. Coordinación de centros de educación infantil en la dotación de recursos y formación de las profesionales, ayudan en la búsqueda de vivienda, informan sobre los diferentes recursos existentes en la Comarca.
- Reivindicaciones de servicios: promueven el ánimo reivindicativo entre la población, movilizan a los Ayuntamientos, agentes sociales y económicos para la reivindicación conjunta de servicios en la zona para hacerla llegar a las administraciones y políticos.

¿Cómo encuentran a participantes?

Para difundir las posibilidades del Nordeste de Segovia, con la finalidad de atraer empresas, población y reivindicar servicios, forman parte del partido político la España Vacía, la Mesa en Defensa de la Sanidad Pública de Segovia y el Movimiento en Defensa de la Sanidad Rural del Nordeste de Segovia. Así como también difunden su trabajo a través de cinco redes sociales, y de los medios de prensa.

TÚrepueblas

Web: <https://turepueblas.com/quienes-somos/>

Es un proyecto creado con el objetivo de revitalizar y repoblar las zonas rurales de España. Fomenta la conexión entre las personas que buscan un cambio de vida, los ayuntamientos, las empresas y las entidades sociales.

¿Cómo surge el proyecto?

Como proyecto tienen una misión y es la de reconectar a las personas con la naturaleza, tradiciones y los valores comunitarios, ofreciendo al mismo tiempo oportunidades de desarrollo personal y profesional, contribuyendo a formar comunidades dinámicas, atractivas, sostenibles y llenas de vida y cultura.

¿Cómo se organiza?

Cuenta con ocho puestos dentro de su proyecto:

- CEO
- Responsable Redes sociales y Diseño Gráfico
- Director de operaciones
- Director Marketing Digital
- Responsable de Proyectos de Desarrollo Rural
- Técnico Jefe Andalucía
- Responsable de Ruralitas Y Técnico Jefe Castilla y León
- Responsable de Comunicación y Netiqueta

¿Qué ofrece este programa a los participantes?

- Estrategias de Repoblación

- Programas de Ocio y Tiempo Libre
- Apoyo Económico y Financiación
- Gestión de Inmuebles y Terrenos
- Empleo y Emprendimiento
- Salud y Educación
- Cultura y Turismo
- Asesoramiento a personas jurídicas, autónomos, emprendedores e inversores

¿Brindan asesoría legal migratoria?

Sí. Recientemente este proyecto a comenzado a colaborar con el despacho de abogados en temas de extranjería Eurohispana, difundiendo en las redes sociales de ambos su colaboración y dando a conocer el proyecto a través de ambas plataformas de redes sociales.

¿Qué consideran que se debería mejorar del programa?

Vienen de trabajar con el Proyecto Arraigo, creen que se debe mejorar el proceso de selección, las familias vulnerables suelen tener recursos reducidos y esto les dificulta su inserción social.

¿Qué aceptación ha tenido?

En 20 días han tenido 1500 seguidores en redes sociales, y de manera general el proyecto a tenido muy buena acogida.

¿Cómo encuentran a participantes?

A través de redes sociales, contactos, conexión con otros ayuntamientos.

Volver al Pueblo

Web: <https://volveralpueblo.coceder.org>

Es una plataforma donde se recogen recursos disponibles como viviendas, ofertas de trabajo, negocios y tierras en el medio rural. También proporcionan uacompañamiento y orientación integral a toda la familia en la búsqueda de vivienda, emprendimiento, apoyo en la búsqueda de empleo en la zona, etc.

¿Cómo surge el proyecto?

Surge como un proyecto impulsado por la Confederación de Centros de Desarrollo Rural – COCEDER, con el objetivo del desarrollo social, evitando que las personas residentes en áreas rurales queden excluidas de niveles adecuados de bienestar, al mismo tiempo que se promueve activamente la inclusión social

¿Cómo se organiza?

COCEDER está formado por veintitrés Centros de Desarrollo Rural (CDR) y una Federación; pertenecientes a nueve comunidades autónomas, que funcionan de manera autónoma y solidaria, y desde los cuales se lleva trabajando más de 30 años en la mejora de un medio rural habitado y habitable. Los Centros de Desarrollo Rural (CDR) y el resto de entidades colaborativas, no sólo actúan como meros intermediarios entre los posibles pobladores y las personas propietarias, sino que durante todo el proceso integrador informarán, apoyarán, actuarán y realizarán un seguimiento de los nuevos pobladores.

¿Qué ofrece este programa a los participantes?

- acompañamiento a toda la familia en la búsqueda de vivienda
- orientación integral para el emprendimiento
- apoyo en la búsqueda de empleo en la zona
- itinerarios de inserción sociolaboral
- apoyo a las personas mayores, inmigrantes
- acompañamiento escolar
- ocio juvenil

¿Qué aceptación ha tenido?

Ofrecen más de 585 viviendas, 156 empleos, han ayudado a más de 397 familias y 12747 personas.

Pueblos vivos Aragón

Web: <https://pueblosvivosaragon.com>

El proyecto 'PUEBLOS VIVOS' engloba una serie de iniciativas destinadas a frenar la despoblación y fomentar la llegada de nuevos habitantes a las zonas rurales de Aragón. Este proyecto cuenta con financiación del programa LEADER 2014-2020,

cofinanciado por el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) y con fondos del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente del Gobierno de Aragón.

¿Cómo se organiza?

Asociaciones de Desarrollo Rural sin ánimo de lucro, que trabaja con fondos públicos LEADER (Método desarrollo territorial integrado y basado en la participación de los agentes económicos, sociales e institucionales del medio rural).

- Asociación para el Desarrollo de la Cuna de Aragón, la Jacetania y Alto Gállego, comarcas de la Jacetania y Alto Gállego ADECUARA
- Asociación para el Desarrollo y Fomento de las Cinco Villas, comarca Cinco Villas, ADEFO CINCO VILLAS
- Centro de Desarrollo Integral del Somontano, comarca de Somontano de Barbastro, CEDER SOMONTANO
- Asociación para el Desarrollo Rural Integral de la Comarca Campo de Belchite, comarca Campo de Belchite, ADECOBEL
- Asociación para el Desarrollo Rural Integral de las Tierras del Jiloca y Gallocanta, comarcas Campo de Daroca y Jiloca, ADRI JILOCA GALLOCANTA
- Gúdar-Javalambre y Maestrazgo Asociación de Desarrollo, AGUJAMA
- Asociación para el Desarrollo Rural Integral de la Sierra de Albarracín, comarca Sierra de Albarracín ASIADER

¿Qué ofrece este programa a los participantes?

- Conocer el territorio
- Buscar una vivienda
- Buscar un empleo
- Apoyo para el desarrollo de negocios
- Traslado de empresas
- Participación en la vida social

¿Brindan asesoría legal migratoria?

No, esto es un servicio del cual carecen y son conscientes de ello.

7.2. Evaluación de la gestión administrativa en la implementación de estos programas

La gran mayoría de los programas existentes se enfocan en lograr sus objetivos de repoblación a través de recursos propios, sin que haya una iniciativa factible promovida por el gobierno para lograr esta repoblación.

Se enfocan estos proyectos en tres públicos esencialmente:

- emprendedores (por sí mismos cuentan con recursos y medios económico para desplazarse hacia las zonas rurales y emprender su vida allí, además que existen varios programas de ayudas para impulsar el emprendimiento, lo que lo hace un público más fácil de gestionar y que ya directamente aporta interés económico a la zona)
- Urbanitas (como les llaman muchos proyectos, son aquellas personas que por diferentes motivos buscan desplazar su vivienda hacia las zonas rurales)
- Personas en situación de vulnerabilidad (en este caso se habla específicamente de migrantes que han llegado a España y que desean tener trabajo y vivienda, suelen tener una situación económica más precaria y no suele existir un proyecto de ayuda específico para este sector)

Las iniciativas creadas por estos proyectos son promovidas muchas veces por intereses de cada asociación o personales, se trata de acciones ciudadanas donde a través de empresas y asociaciones se plantean llevar a cabo este objetivo de repoblación.

La gestión administrativa juega un papel esencial en todos estos proyectos, ya que el trabajo del gestor se puede ver reflejado tanto en un emprendedor como en un inmigrante que necesita regularizar su situación en España para ser parte de estos proyectos y poder ayudar a repoblar las zonas más perjudicadas de España y a la par ofreciendo una solución al problema de las zonas rurales.

A través de este trabajo de investigación y de la información recogida aquí, se ha contactado con todos los proyectos y se ha logrado colaborar con tres de los proyectos aquí descritos, desde la figura del gestor administrativo que ofrece servicios en el ámbito de la extranjería y solicitudes de nacionalidad española. Pudiendo un gestor administrativo comenzar por ser un simple colaborador,

hasta llegar a crear u ofrecer dentro de sus servicios, asesoría para que sus clientes puedan formar parte de estos proyectos de repoblación.

8. Programas de retorno a España: Análisis y evaluación

8.1. Descripción de programas existentes en distintas regiones de España

Cuando se habla de retorno, ya se puede hablar de planes más organizados a niveles gubernamentales y son las Comunidades Autónomas las que los diseñan y ponen en práctica. Estos son un resumen de los proyectos:

- **Andalucía:** tuvo un Plan de Acción Para El Retorno De La Población Andaluza En El Exterior 2020-2022 que fue aprobado en 2019, la actualidad no se conoce ningún nuevo proyecto en específico que se esté desarrollando en estos momentos.
- **Aragón:** Tuvo un plan de retorno joven, desde el 2019 hasta el 2023, que ofrecía dotar de una cantidad de hasta 3000€ aquellos jóvenes aragoneses que retornaran a la comunidad. Según el periódico el Heraldo, este programa se canceló porque los nuevos partidos gobernantes han propuesto utilizar este presupuesto en otras actividades y quieren implantar asesorías para reforzar la salud mental.
- **Principado de Asturias:** tiene varios proyectos e iniciativas por parte del principado que permiten mantener un contacto directo con los emigrantes asturianos y sus descendientes, e impulsar las medidas para el apoyo al retorno. Tienen así los siguientes proyectos:
 - Beca **Estudiar en Asturias** para descendientes de emigrantes asturianos residentes en América Latina, cubre los gastos de viaje, y estudios, para poder obtener un título de master de la Universidad de Oviedo
 - **Puntos de apoyo al retorno** en el exterior, como iniciativa piloto en abril del 2024 se crearon dos puntos de apoyo al retornado en Argentina para favorecer el regreso de población asturiana emigrante.
 - Hasta un máximo de 6000€ por unidad familiar podrá obtener la migración asturiana que desee retornar a su tierra de origen y la de sus ancestros
 - **La Escuela de Verano de Asturianía** es el proyecto que lleva a cabo en Asturias dirigido a mantener el contacto con su comunidad de emigrantes en el exterior y que estos puedan retornara a Asturias por

un verano para conocer su cultura tradicional y propiciar el conocimiento de esta región a las nuevas generaciones.

- El programa **Añoranza** es un proyecto de viaje y estancias para mayores de 65 años que no hayan regresado en los últimos veinte años a esta región y que cubre los gastos de estancia y viaje de los mismos.
- Ordenación de Territorio, Urbanismo, Vivienda y Derechos Ciudadanos está creando un **Proyecto de Ley de Impulso Demográfico** para los asturianos retornados, que recogerá la puesta en marcha de medidas para facilitar su acceso a la vivienda.
- **ILLES BALEARS:** no se conocen políticas públicas para el retorno en esta región que esté en vigor en la actualidad, el último proyecto que se llevó a cabo fue en 2018, llamado Tornam.
- **CANARIAS:** Desde esta comunidad se promueven ayudas para los españoles que se encuentran en el exterior:
 - **Ayuda humanitaria:** para canarios y descendientes de canarios residentes en el exterior que se encuentran en situación de precariedad socioeconómica.
 - **Ayuda emigrantes retornados:** canarios y descendientes de canarios residentes en el exterior que han retornado a Canarias y se encuentran en situación de precariedad socioeconómica.
 - **Asistencia sanitaria en Venezuela:** Personas emigrantes canarias, residentes en Venezuela, mayores de 65 años, en situación de necesidad y que no perciban la prestación económica por ancianidad, incapacidad o asistencial.
 - **Ayudas de tarjetas de alimentos y medicamentos:** Personas emigrantes canarias o descendientes de canario/a en primer grado con nacionalidad española, mayores de 18 años, en situación de necesidad por precariedad económica y/o ancianidad.

Estos programas de ayudas promueven sobre todo ayudas económicas, pero en su mayoría no el retorno de canarios a su comunidad, aunque haya sido Canarias una de las regiones españolas de donde más personas emigraron en su momento.

- **Cantabria:** el gobierno cántabro ha publicado en su boletín oficial las bases para obtener la ayuda que pretende sufragar los gastos de viaje derivados de la visita de los cántabros, con pocos recursos, que residan en el extranjero de manera continuada con el fin de favorecer su retorno.
- **Castilla y León:** en esta comunidad cuentan con ayudas dirigidas a ciudadanos oriundos o procedentes de Castilla y León en el exterior para apoyar y facilitar su retorno desde otras comunidades autónomas españolas a la comunidad de Castilla y León. También cuentan con una oficina de retorno destinada sobre todo para favorecer el retorno de sus ciudadanos, así como informar, orientar y asesorar a los ciudadanos interesados en retornar.
- **Castilla-La Mancha:** esta comunidad tiene una plataforma web y programas muy interesantes para impulsar el retorno, cabe destacar que este caso las ayudas destinadas para retornados son mayormente para población que haya emigrado en los últimos años ya que se habla de personas nacidas en la comunidad o que hayan estado empadronadas, hayan emigrado y deseen retornar. Surge así proyectos como **Pasaporte de vuelta**, pero también tienen una figura muy interesante y es la de **mediadores/as del retorno y consejeros/as eures**, que brindan orientación sobre las dudas relativas al retorno y las ofertas de empleo que existen.
- **Cataluña:** esta comunidad creó un Plan de ayuda al retorno (PAR) para apoyar a los emigrantes catalanes y descendientes que quieran regresar a Cataluña y que se encuentren en situación de necesidad o desprotección. Consistente en una subvención de pago único y un conjunto de actuaciones de información y orientación en diversos ámbitos, como el de los servicios sociales, el laboral, el de la formación o el de la vivienda.
- **Extremadura:** a través de su página web <https://extremaduraenelmundo.juntaex.es> ponen en conocimiento a la emigración extremeña en el exterior las ayudas y servicios que se le presta esta población. Brindando además un servicio novedoso de asesoramiento personalizado para extremeños en el exterior para plantear una propuesta de colaboración con la región, poner en marcha algún proyecto, saber como acudir a la Administración Pública.

Tienen las siguientes ayudas para facilitar el retorno:

- ayudas para facilitar el retorno a Extremadura de extremeños en el exterior y sus familias
- Ayudas al retorno de extremeños en el exterior a través del desarrollo de un proyecto empresarial
- Ayudas para el fomento del empleo autónomo de personas retornadas
- Ayudas para contratar a personas retornadas
- Ayuda para el fomento del empleo de personas retornadas en la economía social
- Ayudas para contratar personas retornadas para la obtención de práctica profesional
- **Galicia:** esta es la comunidad autónoma con una de las mejores estrategias del retorno desarrollada y puesta en práctica, y es que desde la Xunta de Galicia se creó la Secretaría General de Emigración para dar atención al retornado y a los gallegos y gallegas y sus descendientes tanto en el exterior, como aquellos que desean retornar. Dentro de la estrategia Galicia Retorna se puede destacar los siguientes aspectos:
 - Oficina de atención al retornado que atiende por teléfono, virtual, presencial y además de esto cuentan con una oficina móvil, a través de las cuales se ofrece asesoramiento y seguimiento a cada persona, asesoría social, educativa y laboral.
 - Programa Merlo, donde emigrantes retornados emprendedores pueden contar con mentoría para el desarrollo de su negocio
 - Becas BEME, ayudan a jóvenes españoles descendientes de gallegos estudiar un master en alguna de las universidades gallegas, pudiendo optar por una ayuda de hasta 12500€
 - Ayuda económica a las familias que tengan un hijo o hija, para atender a los gastos de su manutención.
 - Videos informativos sobre los trámites para retornar a Galicia.
 - Realizan además una serie de otras actividades como:
 - Aula GaliciaAberta
 - #ConectacoXacobeo: O meu camiño
 - Escolas Abertas 2023
 - Programas Conecta 2023

- **Comunidad de Madrid:** esta comunidad cuenta con una de las plataformas mejor creadas y explicativa de todas las comunidades ¹⁷. Desde su página web se puede acceder a conocer sobre:
 - Trámites previos al retorno
 - Gestión administrativa a realizar al llegar a España
 - Conocer sobre la gestión administrativa que se debe realizar para los familiares
 - Información sobre su integración económica, protección por desempleo, ayudas, asistencia sanitaria, pensiones, convenios con la seguridad social.
 - Tienen un teléfono de atención al retornado
 - Como funciona el sistema educativo en España
 - Las ofertas de empleo en Madrid
 - Programa de Atracción de Talento investigador en centros de I+D
- **Región de Murcia:** es una región que no destaca por programas de retorno o tener una estrategia en vigor para favorecerlo, pero sí tiene el programa Golondrina por el que se conceden becas para que murcianos en el exterior o sus descendientes puedan realizar una estancia de estudio en la Universidad de Murcia o en la Universidad Politécnica de Cartagena y que suelen publicar su convocatoria anualmente.
- **Comunidad Foral de Navarra:** para la Ciudadanía Navarra en el Exterior se diseñó la estrategia NEXT, con el objetivo de fomentar el vínculo con las personas residentes fuera de la Comunidad Foral, para favorecer su retorno, evitar la fuga de talento y crear redes de trabajo. A través de esta plataforma se puede recibir asesoramiento legal para el retorno y solicitar las ayudas dirigidas a emigrantes navarros y sus familias.
- **País Vasco:** el Gobierno Vasco creó un Programa de Retorno Juvenil que facilita el retorno a esta región de personas menores de 35 años, apoyando a la contratación de personas jóvenes ofreciendo a las empresas ayudas para incorporar profesionales que han adquirido competencias de valor fuera de Euskadi.

¹⁷ <https://www.comunidad.madrid/servicios/madrid-mundo/retornados-comunidad-madrid>

- **La Rioja:** en la Rioja no se puede encontrar un plan de ayudas económicas específicas, pero se puede encontrar un plan de asesoramiento y acompañamiento para ayudar a los riojanos y riojanas que quieran retornar a su región de origen. En Oficina Retorno colaboran con otras administraciones públicas de La Rioja para brindar soluciones necesarias para los retornados. Con esta asesoría, se puede recibir ayuda en cualquier cuestión relacionada con la vuelta a La Rioja. Por ejemplo, convalidación de títulos obtenidos en el extranjero, trámites burocráticos, etc.
- **Comunidad Valenciana:** en esta comunidad se llevó a cabo un proceso muy interesante y es que fue diseñado una **Estrategia de Retorno a la Comunitat Valenciana** teniendo en cuenta la participación de personas valencianas retornadas y diferentes expertos en dicha materia. Como algo novedoso en Les Corts Valencianes se encuentra en su última fase parlamentaria la futura Ley de Participación Ciudadana y Fomento del Asociacionismo. Su entrada en vigor supondrá un impulso para las políticas de retorno de la Generalitat Valenciana, puesto que insta a los departamentos del Consell a tomar consideración especial a las personas valencianas en el exterior en el diseño y desarrollo de sus acciones y programas, a efecto de facilitar el acceso a los recursos públicos y especialmente para favorecerles el retorno a la Comunitat Valenciana.
Este plan prevé acciones a futuro, pero actualmente no se conoce que alguna de estas ideas se haya puesto en marcha.

8.2. Evaluación de la gestión administrativa en la implementación de estos programas

Para estos programas de retorno la gestión administrativa está muy bien organizada y diseñada en las comunidades donde se tienen estrategias claras y fáciles de acceder para los ciudadanos. Teniendo la mayoría de comunidades oficinas de atención al ciudadano que ofrecen asesorías e información jurídica a los retornados, siendo un punto débil en todas las regiones, las gestiones administrativas para los familiares de los retornados, que en muchas ocasiones no cuentan con nacionalidad de un país comunitario, por lo que deben realizar un proceso de extranjería y donde estas oficinas de retornados no brindan

información a sus familiares, y es que la situación administrativa de estos es de vital importancia y de ello depende, muchas veces, para donde se desplacen estos retornados y que ofertas de empleo o vivienda puedan optar, para así realizar un proceso de retorno con éxito.

Además de esto, el retornado se encuentra con un problema fundamental, actualmente y es que llega a España con total desconocimiento de los procesos que deben realizar o la documentación que deben traer, ya que desde los países de origen no se brinda esta información y aunque sean plataformas webs la mayoría de ellas, no tienen el alcance necesario para lograr que los retornados obtengan toda la información antes de venir, incluso se puede llegar a decir que el 80% de los retornados no conocen nada de estos programas de retorno, solo suelen saber de la ayuda de emigrante retornado, pero no de la documentación necesaria.

Otro problema que tiene la administración pública en general es que no es capaz de darle respuesta a las solicitudes que demandan los ciudadanos, y es que, al descendiente de español obtener la nacionalidad, necesita obtener su certificado para DNI y en los consulados no dan una solución a esta demanda, ya que lo remiten a la plataforma digital del Ministerio que Justicia, que ha desarrollado hace menos de un año, para poder solicitar cualquier certificado español a través de ella, pero dichas solicitudes telemáticas muchas veces tardan en responderse más de un mes, imposibilitando la inserción social del retornado.

La Ley de Memoria Democrática (Ley 20/2022) o en la Ley de Memoria Histórica (Ley 52/2007) son leyes cuya aplicación está prevista solo para dos años y prorrogables por un año más, y es que un nieto de español deja de tener derecho a obtener la nacionalidad española si no solicita su nacionalidad en el plazo de aplicación de dichas leyes. Lo que imposibilita que un gran número de personas pueda optar a estas leyes, ya que la gestión documental suele ser bastante compleja.

Los nacionales de países como Cuba, Bolivia, Ecuador y República Dominicana antiguas colonias españolas, deben solicitar visado para poder viajar a España, lo que provoca que un cubano-español no pueda retornar con la misma facilidad que lo haría un argentino-español, ya que sus familiares en muchas ocasiones

no pueden obtener visa y deben pasar por un proceso burocrático de solicitud de las mismas bastante complejo a través de los consulados de estos países.

En los consulados españoles desde hace aproximadamente cinco años se está aplicando un nuevo criterio para la solicitud de visados de familiar de la Unión y es que si un descendiente de español ha obtenido la nacionalidad española y luego de esta fecha, ha nacido su hijo o hija, les inadmiten a trámite la solicitud de visado de ese hijo y en ocasiones la de sus cónyuges, argumentando que lo que debe realizar ese español es la solicitud de la nacionalidad española de su menor, para luego viajar a España con él y su cónyuge, vulnerando así el derecho a la libre circulación de los españoles y sus familiares, imposibilitando el retorno de estos españoles y dejando a estos ciudadanos en un estado de indefensión, ya que tampoco cuentan con una resolución de inadmisión a trámite, o con los recursos suficientes para realizar una demanda ante dichos actos. Claro está, que solicitar la nacionalidad del menor sería un acto lógico y al cual tiene derecho, pero este también se puede realizar a su llegada a España y es que en los consulados no tienen un sistema eficaz para responder a todas las demandas de la población española en el exterior.

La tardanza en los procesos de homologación de títulos universitarios es un problema gravísimo que enfrentan los retornados y es que de media es necesario esperar 2 años para recibir respuesta sobre una solicitud de homologación o equivalencia, lo que a su vez impide obtener trabajo al emigrante retornado como profesional cualificado que tanto se demanda en España en la actualidad por ejemplo en el sector de la sanidad.

9. El retorno como una solución a la despoblación

En esta investigación se estudian dos problemas actuales, la despoblación que fue causada en su momento por la emigración hacia otras comunidades, ciudades y al exterior de España y el deseo de retorno de una gran población de descendientes de españoles que han obtenido la mayoría de ellos la nacionalidad española por diferentes leyes, y es que pudiera ser una la solución de la otra, ya que a través de un sistema de información efectivo sobre las oportunidades que ofrece el rural en España, puede ser la solución para ambas partes, pudiendo los retornados repoblar esas zonas que más lo necesitan, pero claro para eso es necesario el trabajo en conjunto del gobierno con la acción ciudadana.

El retorno de españoles emigrantes a sus comunidades de origen se presenta como una solución viable y estratégica para enfrentar este problema. Este fenómeno, conocido como retorno migratorio, puede revitalizar áreas rurales a través de la recuperación de la población, la dinamización de la economía local, y el fortalecimiento de la cohesión social.

El retorno de emigrantes contribuye directamente a mitigar el problema demográfico en las zonas rurales. La llegada de nuevos habitantes, especialmente aquellos con familias, contribuye a equilibrar la pirámide poblacional y asegura una base de residentes más robusta y sostenible a largo plazo.

Los retornados traen consigo una amplia gama de competencias, conocimientos, y experiencias adquiridas en el extranjero. Esto incluye habilidades técnicas, emprendedoras, y un renovado enfoque hacia el desarrollo local. Su integración en la economía rural puede generar nuevos negocios, promover la innovación en sectores tradicionales, y revitalizar el mercado laboral. Los retornados pueden convertirse en agentes de cambio al introducir nuevas prácticas agrícolas, empresariales, y tecnológicas que incrementen la competitividad y la productividad local.

Además, el retorno de la población puede estimular el consumo local y revitalizar servicios esenciales como educación, salud, y comercio, que a menudo se ven amenazados en áreas con baja densidad de población. La reactivación de la economía local, a su vez, puede atraer a otros emprendedores e inversores interesados en aprovechar las oportunidades emergentes.

10. Desafíos y oportunidades para la gestión administrativa en la solución de la repoblación y el apoyo del retorno a España

10.1. Obstáculos y barreras enfrentadas por los gestores administrativos

Los gestores administrativos no disponen de un convenio con el Ministerio de Justicia para solicitar, de manera preferencial, certificaciones registrales a los registros civiles, lo que imposibilita la realización de determinadas gestiones para los retornados y sus familiares. Cabe la pena destacar, que sí existió en el pasado un convenio por el cual los gestores y abogados colegiados en Madrid tenían acceso preferencial a estos documentos, pero con la llegada del Covid-19 y el nuevo sistema informático este convenio se vio suspendido. En la actualidad se puede solicitar un certificado registral de manera telemática, pudiendo obtener el solicitante el certificado del registro civil en el momento, pero solo si está dado de alta en el sistema Cl@ve, al cual no tiene acceso un ciudadano que no cuente con Documento Nacional de Identidad o Número de Identificación de Extranjero, y este es el caso de los descendientes de españoles nacidos en el exterior, que al viajar a vivir a España por primera vez no cuentan con DNI, solo tienen pasaporte, por lo cual no pueden darse de alta en el sistema Cl@ve y tampoco pueden obtener su certificado al momento. La solicitud telemática de los certificados también se puede hacer sin estar dado de alta en el sistema Cl@ve, pero las respuestas a estas solicitudes, suelen tardar de media un mes, tiempo que no tiene un emigrante retornado que necesita trabajar al venir con bajos recursos. Un profesional, gestor o abogado, puede con su firma electrónica solicitar esta certificación telemáticamente, pero suele tardar el mismo tiempo que la solicitud hecha por cualquier otra persona que no esté registrado en el sistema Cl@ve. En los consulados españoles en el exterior no ofrecen un servicio que responda a las demandas existentes de solicitud de certificados registrales, existiendo una gran demanda de citas para solicitar estas certificaciones, pero pocas citas disponibles, además, en algunos consulados como el de España en La Habana suelen poner a disposición de los ciudadanos las citas disponibles en horarios y días alternos, siendo una total sorpresa cuando podrá el solicitante obtener una cita, vulnerando de esta manera, aún más, los derechos de los españoles en exterior, que ya de por sí, en Cuba, suelen vivir condiciones precarias sin acceso al internet. Es importante también destacar que los registros

civiles presenciales también pueden emitir estos certificados registrales; ya que el sistema informático desarrollado por el Ministerio de Justicia permite la solicitud del documento y la obtención del mismo en el momento, pero obtener el documento depende de la voluntad de cada encargado del registro civil, que no permite que se realicen solicitudes de ciudadanos que no se encuentren dentro de la demarcación que ellos atienden, existiendo de esta manera dos trabas principales, la del funcionario público que no desea realizar más tareas de la que le corresponde y la de un sistema informático que es deficitario y no ofrece una solución segura y rápida al ciudadano. Además que obtener este acuerdo permitiría obtener la información documental para que descendientes de españoles puedan obtener la nacionalidad a través de la Ley de Memoria Democrática (Ley 20/2022) vigente en la actualidad.

En gestión de trámites con las oficinas de extranjería también existe un déficit y es que cada oficina de extranjería, aplica la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre Derechos y Libertades de los Extranjeros en España y su Integración Social según sus propios criterios, lo cual perjudica grandemente a los españoles retornados y sus familiares, ya que en ocasiones las propias oficinas de extranjería provocan que un familiar se quede en situación irregular por largos períodos de tiempo, imposibilitando esto a su vez, que cuenten con permiso de residencia y trabajo en España y que pueden establecerse y lograr su objetivo de emprender su nueva vida en España. Por ejemplo, un cónyuge de español tiene derecho tanto al permiso de residencia por arraigo familiar, como a la tarjeta de familiar de la Unión Europea. Tramitar una u otra depende básicamente de la documentación requerida, ya que la tarjeta comunitaria exige que el ciudadano de la Unión cuente con medios económicos para dar derecho a su familiar a la tarjeta, y la mayoría de emigrantes retornados no cuentan con esos medios demostrables. En cambio, la residencia de arraigo familiar permite igualmente al cónyuge de español tener el permiso de residencia sin tener que demostrar ese requisito, pero sí demostrando sus antecedentes penales. En la oficina de extranjería de Ourense, consideran que un familiar de español tiene que solicitar obligatoriamente la tarjeta comunitaria de familiar de la Unión, y solo pueden solicitar la residencia por arraigo familiar, una vez pase su período de estancia legal en España, es decir que se venza su visado o que pasen 90 días desde su entrada España. En cambio, en la oficina de extranjería de La Coruña, expedientes presentados a través de un gestor administrativo, ya sea de

una residencia o de otra suele ser aprobado en un plazo no superior a 15 días, sin tener en cuenta que tiempo lleva el familiar del español en territorio nacional. Lo que demuestra que no existe un criterio unificado para gestionar estos expedientes de extranjería.

En relación a la Ley de Memoria Democrática (Ley 20/2022) se aplican también diferentes criterios para su resolución, y es que no existe un organismo que dirija y rijan la manera de actuación de dicha ley. Fue publicada en el BOE la Instrucción de 25 de octubre de 2022, de la Dirección General de Seguridad Jurídica y Fe Pública, sobre el derecho de opción a la nacionalidad española establecido en la disposición adicional octava de la Ley 20/2022, de 19 de octubre, de Memoria Democrática para determinar las directrices sobre el ejercicio y alcance del derecho a esta ley, así como las normas de procedimiento precisas para agilizar la tramitación de solicitudes en las Oficinas del Registro Civil, pero los registros civiles en España y consulares resuelven los expedientes de manera discrecional, sin una referencia directa a la normativa establecida, lo cual afecta la equidad y la justicia para los ciudadanos. Además, los gestores administrativos no poseen una vía de presentación de estos expedientes, por lo que los ciudadanos no pueden optar al derecho de ser representados por un profesional para realizar su gestión.

Un gestor administrativo no tiene ningún acuerdo con el Ministerio de Exteriores para poder representar a los solicitantes de visado para la realización de su gestión.

Con las políticas de repoblación no existe un trabajo directo o colaborativo, en la mayoría de los casos, con el gestor administrativo, que podría ayudar a que muchas más personas a ser parte de estos proyectos.

10.2. Identificación de oportunidades para mejorar la eficacia de las políticas de repoblación en España y el retorno de españoles y sus descendientes desde la figura del gestor administrativo

La identificación de oportunidades para mejorar la eficacia de las políticas de repoblación en España y el retorno de españoles y sus descendientes es crucial para abordar los desafíos demográficos y fomentar el desarrollo sostenible en áreas con baja densidad poblacional. Aquí se presentan varias áreas clave y estrategias para optimizar estas políticas:

- Identificación de oportunidades público-privada:

- Establecer convenio de colaboración entre el Colegio de Gestores administrativos y el Ministerio de Justicia para tener solicitar certificaciones registrales y obtenerlas en un período de tiempo corto.
- Establecer convenio de colaboración entre el Colegio de Gestores administrativos, con la Administración pública, específicamente con el Ministerio de exteriores para los gestores representar a solicitantes de visado en los consulados.
- Establecer convenio de colaboración entre el Colegio de Gestores administrativos y el Ministerio del Interior a través de su Dependencia de Trabajo e Inmigración, oficinas de extranjería, para ser los gestores administrativos colaboradores de la administración y poder realizar consultas que permitan establecer una comunicación directa entre las oficinas de extranjería y estos profesionales.
- Creación de un proyecto de colaboración con el Ministerio del Interior, para conocer sobre el funcionamiento de las oficinas de extranjería para los gestores de cada localidad, pudiendo los gestores tener una vez al mes un encuentro directo con los funcionarios de extranjería y plantear sus dudas y conocer cómo funciona esa oficina en específico.
- Creación de una plataforma por parte del Ministerio de Justicia para que los gestores administrativos puedan presentar solicitudes de nacionalidad por Ley de Memoria Democrática y por opción, así como también puedan presentar expedientes de inscripción de matrimonio realizado en el exterior y solicitud de nacionalidad para hijos menores de edad de españoles, de manera telemática.
- Se puede establecer convenios de colaboración con las ONG, asociaciones y empresas que ofrecen programas de repoblación para prestarle el servicio a las personas que demanden realizar trámites de extranjería y nacionalidad española.

Nuevos servicios de gestión administrativa:

Los servicios propuestos se destacan por su enfoque en áreas poco exploradas y por aportar soluciones específicas a las necesidades de los retornados españoles. Estos son:

- **Asesoría migratoria para los españoles en el exterior:**

- **Trámites previos al retorno:** Se ofrece un apoyo personalizado en la planificación y realización de los trámites necesarios antes de regresar a España, optimizando el proceso para evitar demoras y errores.
- **Gestión administrativa al llegar a España:** Se brinda una guía detallada sobre los pasos administrativos a seguir al llegar, asegurando que los retornados cumplan con todas las regulaciones de manera efectiva.
- **Asesoría para familiares:** Se incluye un servicio especializado para orientar a los familiares sobre la gestión administrativa que deben realizar, facilitando su integración completa (económica, educativa y sanitaria).
- **Integración económica y social:** Además de la información general existente, se ofrece un enfoque más proactivo en la integración económica, protegiendo por desempleo, y acceso a servicios sanitarios y pensiones, con un acompañamiento para conectarse con redes profesionales y programas de emprendimiento.
- **Búsqueda de empleo en áreas rurales:** Se ofrece una asesoría especializada en la búsqueda de empleo en áreas rurales, un servicio poco explotado que ayuda a los retornados a encontrar oportunidades de trabajo en regiones donde la repoblación es necesaria.

- **Campañas de publicidad y visualización del negocio del gestor:** A través de publicaciones y campañas, se informa a los clientes sobre las ayudas disponibles en España, se gestiona su acceso, y se atraen nuevos clientes interesados en estos servicios especializados.

- **Información sobre programas de repoblación:** Se incluye un servicio integral que proporciona información sobre los programas de repoblación en distintas comunidades autónomas, destacando las ofertas de empleo en áreas rurales. Este servicio ofrece una solución integral a aquellos retornados interesados en establecerse en estas zonas.

11. Conclusiones

La despoblación en España es un problema complejo que requiere soluciones integradas y multidimensionales. El retorno de emigrantes españoles y sus descendientes se presenta como una estrategia viable para revitalizar las áreas rurales. En este contexto, el gestor administrativo emerge como un actor clave, capaz de facilitar la implementación de políticas de retorno y apoyar la repoblación a través de una gestión eficiente y adaptada a las necesidades de los retornados. La mejora en la coordinación entre las diversas entidades gubernamentales y la optimización de servicios ofrecidos por los gestores pueden potenciar significativamente los resultados de estas políticas, contribuyendo al desarrollo sostenible de las regiones afectadas por la despoblación.

Las políticas y planes actuales del gobierno, como el Plan de Retorno a España y las ayudas para emigrantes retornados, están bien estructurados, pero no siempre se implementan de manera efectiva, siendo la falta de información accesible desde los países de origen barreras importantes que impiden que los retornados lleguen a España preparados adecuadamente para reintegrarse.

El gestor administrativo juega un rol crucial al asistir a los retornados en los trámites necesarios para su reintegración. Desde la solicitud de nacionalidad hasta la inscripción consular, este profesional facilita el proceso burocrático y proporciona asesoramiento integral. Su intervención puede mejorar significativamente la experiencia de los retornados, ayudándoles a navegar por el sistema administrativo español y a acceder a las ayudas y servicios disponibles.

Para maximizar su efectividad, los gestores administrativos necesitan mejor acceso a herramientas y convenios específicos, como acuerdos con el Ministerio de Justicia para agilizar la obtención de certificados y la tramitación de solicitudes.

Se requiere una colaboración más estrecha con las oficinas de extranjería y registros civiles, así como con asociaciones y programas de repoblación, para asegurar un enfoque cohesivo y eficiente.

Los gestores pueden desarrollar nuevos servicios, como asesoría previa al retorno, información detallada sobre la integración socioeconómica y educativa en España, y asesoría específica sobre programas de repoblación y ofertas de empleo.

Además, campañas de publicidad y concienciación pueden aumentar la visibilidad de los servicios de gestión y atraer a más retornados a participar en proyectos de repoblación.

Desarrollar servicios integrales que abarquen desde la orientación previa al retorno hasta la integración efectiva en la comunidad, abarcando trámites, integración laboral y servicios sociales.

Fomentar la colaboración entre gestores administrativos, ONG, y asociaciones que promueven la repoblación para crear una red de apoyo que maximice el impacto de las políticas de retorno.

En conclusión, promover la participación activa de los gestores en el diseño y la implementación de proyectos de repoblación, asegurando que sus servicios estén alineados con las necesidades de las comunidades rurales y los retornados permitirá ampliar los servicios prestados, facilitará la implementación de políticas de retorno y apoyará la repoblación a través de una gestión eficiente y adaptada a las necesidades de los ciudadanos.

13. Bibliografía

- Actualidad Asturias. (2023, noviembre 6). *El Principado convoca las becas 'Estudiar en Asturias' para descendientes de emigrantes residentes en América Latina*. Actualidad Asturias. <https://actualidad.asturias.es/-/el-principado-convoca-las-becas-estudiar-en-asturias-para-descendientes-de-emigrantes-residentes-en-am%C3%A9rica-latina>
- AlmaNatura. (2024). Holapueblo. Holapueblo. <https://holapueblo.com>
- Bello Paredes, S. A (2020) *Castilla y León vacía (vaciada): esperando a Ulises*. REALA. Nueva Época – N.o 13, Páginas. 110-130.
- Bello Paredes, S. A. (2023). *La despoblación en España: Balance de las políticas públicas implantadas y propuestas de futuro*. Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica, 19, 125-147. <https://doi.org/10.24965/reala.11167>
- Boletín Oficial del Estado. (2018). *Ley 5/2018, de 11 de junio, de modificación de la Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil, en relación a la ocupación ilegal de viviendas*. <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2018-7833>
- Boletín Oficial del Estado. (2022). *Ley 42/2022, de 18 de enero Bono Alquiler Joven y el Plan Estatal para el acceso a la vivienda 2022-2025*. <https://www.boe.es/boe/dias/2022/01/19/pdfs/BOE-A-2022-802.pdf>
- Boletín Oficial del Estado. (2022). *Ley 20/2022, de 19 de octubre, d de Memoria Democrática*. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2022-17099>
- Boletín Oficial del Estado. (2023). *Ley 12/2023, de 24 de mayo, por el derecho a la vivienda*. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2023-12203>
- Collantes, F. y Pinilla, V. (2019). La verdadera historia de la despoblación de la España rural y cómo puede ayudarnos a mejorar nuestras políticas. En F. García-Moreno Rodríguez (dir.), *La despoblación del mundo rural. Algunas propuestas (prácticas y realistas) desde los ámbitos jurídico, económico y social para tratar de paliar o revertir tan denostado fenómeno* (pp. 55-82). Thomson Reuters Aranzadi.
- Comité Europeo de las Regiones. (2016). *La respuesta de la UE al reto demográfico* [Dictamen]. Recuperado de <https://eur-lex.europa.eu/legal->

content/ES/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.C_.2017.017.01.0040.01.SPA&toc=OJ%3AC%3A2017%3A017%3ATOC

- Comunidad de Madrid. (s. f.). *Retornados Comunidad de Madrid*. Comunidad de Madrid. <https://www.comunidad.madrid/servicios/madrid-mundo/retornados-comunidad-madrid>
- Consejo Económico y Social. (2019). La inmigración en España: Efectos y oportunidades (Colección Informes, Número 02/2019)
- El Español. (2024, junio 12). Proyecto pionero aspira a traer a 600 venezolanos a pueblos de Zamora para trabajar y asentar población. *El Español*. https://www.elespanol.com/castilla-y-leon/region/zamora/20240612/proyecto-pionero-aspira-traer-venezolanos-pueblos-zamora-trabajar-asentar-poblacion/862413967_0.html
- Fernando Pablo, M. M. y Domínguez Álvarez, J. L. (2022). *La urgencia de impulsar la transformación del ordenamiento jurídico para afrontar el reto demográfico y territorial: más allá de la reforma del régimen local*. En C. Navarro Gómez, A. R. Ruiz Pulpón, F. Velasco Caballero y J. Castillo Abella (eds.), *Actas del I Congreso interdisciplinar sobre despoblación: Diagnóstico, territorio y gobierno local* [Ciudad Real, 22 y 23 de septiembre] (pp. 217-234). Universidad Autónoma de Madrid – Instituto de Derecho Local. Disponible en: <https://produccioncientifica.usal.es/documentos/63c0b2b53df4c204fbafc9a5>
- García-Moreno Rodríguez, F., & Cantera Cuartango, J. M. (2024). Mancomunidades de municipios 2.0: hacia su reconversión, además de proseguir con sus tradicionales funciones, en instrumentos de sostenibilidad, desarrollo rural y lucha contra la despoblación. *Revista De Estudios De La Administración Local Y Autonómica*, (21), 74–95. <https://doi.org/10.24965/reala.11294>
- Generalitat Valenciana. (s. f.). *Valencians i valencianes en l'exterior*. Participem GVA. <https://participem.gva.es/es/valencians-i-valencianes-en-l-exterior>
- Gobierno de La Rioja. (s. f.). *Volver a La Rioja*. <http://www.volveralarioja.org>
- Gobierno Vasco. (s. f.). *Retorno Juvenil*. Euskadi.eus. https://www.euskadi.eus/gobierno-vasco/-/retorno_juvenil/
- Greenpeace España. (2021). *Los problemas de la España vaciada*. Greenpeace España. <https://es.greenpeace.org/es/en-profundidad/salvar-el-planeta-desde-la-espana-vaciada/los-problemas-de-la-espana-vaciada/>

- Heraldo de Aragón. (2023, noviembre 16). *La DGA suprime el plan de retorno de jóvenes a Aragón que se puso en marcha en 2019*. Heraldo de Aragón. <https://www.heraldo.es/noticias/aragon/2023/11/16/la-dga-suprime-el-plan-de-retorno-de-jovenes-a-aragon-que-se-puso-en-marcha-en-2019-1691595.html>
- Jiménez Martínez, L. (2020). Los indicadores como tecnología de gobernanza en áreas rurales: síntesis y casos. *Kultur*, 7(14), 91-112. <http://dx.doi.org/10.6035/Kult-ur.2020.7.14.3>
- Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones. (2019). *Guía de retorno a España*. Carta de España. <https://www.inclusion.gob.es/web/cartaespana/-/para-retornar-a-espana>
- Naciones Unidas. (2024). *Crecimiento económico inclusivo y sostenible, empleo y trabajo decente para todos*. Naciones Unidas. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/economic-growth/>
- Naciones Unidas. (2024). *Reducir la desigualdad en y entre los países*. Naciones Unidas. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/inequality/>
- RTVE. (2020, septiembre 29). Proyecto Arraigo (Episodio 077731339) [Audio podcast episodio]. En *Por tres razones*. RTVE. <https://www.rtve.es/play/audios/por-tres-razones/x3r-proyecto-arraigo-2020-09-29t19-39-077731339/5673377/>
- Servicio Público de Empleo Estatal. (2023). *Plan de retorno a España*. SEPE. <https://www.sepe.es/HomeSepe/Personas/plan-retorno-espana.html>
- Silvestre Rodríguez, J. (2002) *Las emigraciones interiores en España durante los siglos XIX y XX: una revisión bibliográfica*. *Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural*, No 2, Páginas: 227-248
- Universidad de Extremadura. (2004) *Extremadura de norte a sur: pueblos y paisajes para andar y ver*.